

# 2 Ayuda para el Comercio durante la crisis provocada por la COVID-19 y la recuperación posterior

---

En el presente capítulo se presenta una visión general de la evolución de las corrientes de Ayuda para el Comercio en un contexto caracterizado por la pandemia de COVID-19. Se examinan las principales tendencias que afectan al panorama del comercio y las inversiones y sus repercusiones en las corrientes de Ayuda para el Comercio. Por último, se analiza la función de la Ayuda para el Comercio en el apoyo a una recuperación económica mundial equitativa.

---

## 2.1. Al salir de la crisis provocada por la COVID-19, la economía mundial va camino de una recuperación frágil y desigual

La pandemia de COVID-19 ha tenido importantes repercusiones humanas y económicas y ha causado profundos cambios en el panorama del comercio y las inversiones, acompañados de grandes fluctuaciones en las corrientes transfronterizas y de perturbaciones en las cadenas de suministro internacionales. Con todo, el comercio y las inversiones han seguido siendo un factor esencial para facilitar el acceso a las vacunas y apoyar la recuperación económica. No obstante, a principios de 2022, la guerra de Rusia contra Ucrania desencadenó una importante crisis humanitaria y provocó perturbaciones aún mayores en las cadenas de suministro, ensombreciendo las perspectivas económicas y planteando graves riesgos para la seguridad alimentaria en los países en desarrollo (OECD, 2022<sup>[1]</sup>). Para favorecer la recuperación y mitigar y contener los efectos de crisis sucesivas, el comercio y las inversiones deben permanecer abiertos. Sin embargo, no todos los países tienen la capacidad de absorber esas conmociones y recuperarse, y algunos requieren asistencia a fin de aprovechar las oportunidades derivadas del comercio y la inversión necesarias para la recuperación económica.

### 2.1.1. Los efectos de la crisis provocada por la COVID-19

El período abarcado por el presente informe se caracterizó por la pandemia de COVID-19, que sumió al mundo en la recesión más grave en casi un siglo. El producto interno bruto (PIB) mundial descendió un 3,3% en 2020, frente a una tasa de crecimiento del 2,6% en 2019 y del 3,3% en 2018 (World Bank, 2022<sup>[2]</sup>). Los efectos fueron muy acusados en los países en desarrollo (a excepción de China), registrándose un descenso del 4,5% del PIB en los países que pueden acogerse a la asistencia oficial para el desarrollo (AOD)<sup>1</sup> (IMF, 2022<sup>[3]</sup>).

Como consecuencia de la crisis, los avances hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) se han frenado, y en algunos casos incluso se ha producido un retroceso. En 2021, la OCDE estimó que el déficit de financiación de los ODS había aumentado al menos en un 50%, alcanzando los USD 3,7 billones en 2020 (OECD, 2020<sup>[4]</sup>). En 2020, se registró un aumento de la pobreza extrema por primera vez en 20 años (World Bank, 2020<sup>[5]</sup>). Aunque las proyecciones preveían un descenso de la pobreza extrema en 2021, el nivel de pobreza permanecerá por encima de lo previsto antes de la pandemia, con lo que casi 100 millones de personas más vivirán con menos de USD 1,90 al día (Gerszon Mahler *et al.*, 2021<sup>[6]</sup>). La crisis provocada por la guerra en Ucrania podría añadir otros 40 millones de personas a esta cifra (CGDEV, 2022<sup>[7]</sup>).

Aunque en 2021 se observaron señales de una rápida recuperación en muchas regiones, a principios de 2022 la guerra en Ucrania originó una importante crisis humanitaria y perturbaciones económicas de magnitud mundial. La tasa de crecimiento del PIB mundial se redujo a menos de la mitad en el primer trimestre de 2022 (OECD, 2022<sup>[1]</sup>), y se prevé que se reduzca del 6,1% estimado para 2021 al 3,6% en 2022 y 2023. Eso equivale a una disminución de 0,8 y 0,2 puntos porcentuales para 2022 y 2023, respectivamente, con respecto a las previsiones anteriores (IMF, 2022<sup>[3]</sup>). El incremento de los precios de la energía y los alimentos y el rápido aumento de la inflación han causado nuevas dificultades y graves riesgos para la seguridad alimentaria en los países de ingreso bajo (OECD, 2022<sup>[1]</sup>).

Las crisis sucesivas han aumentado las desigualdades dentro de los países y entre ellos, y no todos están en condiciones de recuperarse al mismo ritmo. En 2021, la tasa de crecimiento del PIB real de los países menos adelantados (PMA) y otros países de ingreso bajo fue, en promedio, del 0,7%, muy inferior al promedio mundial (6%). Antes de la guerra en Ucrania, como consecuencia de la amenaza de nuevas variantes de la COVID-19, combinada con el incremento de la inflación, la deuda y la desigualdad de ingresos, ya estaba aumentando el riesgo de “aterrizaje brusco” en las economías en desarrollo (World Bank, 2022<sup>[8]</sup>). Las repercusiones de la guerra están agudizando esos riesgos, y se espera que en 2021 persista la incipiente divergencia entre las economías desarrolladas y las

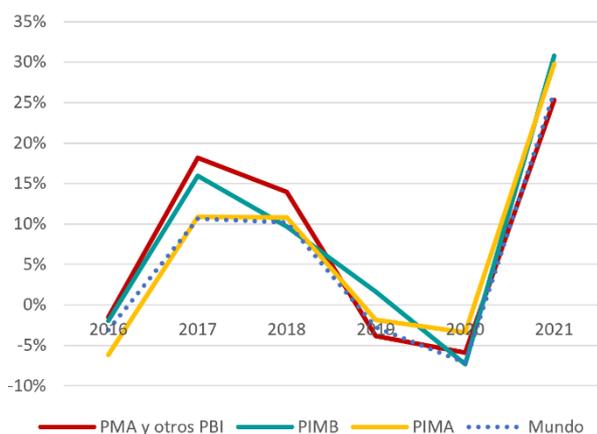
economías en desarrollo. Las revisiones a la baja de las previsiones de crecimiento para los próximos años son más pronunciadas para los países en desarrollo, en un contexto en el que se prevén mayores pérdidas de producción y, probablemente, una recuperación más lenta (Gourinchas, 2022<sup>[9]</sup>).

### 2.1.2. El papel del comercio y las inversiones internacionales en la recuperación

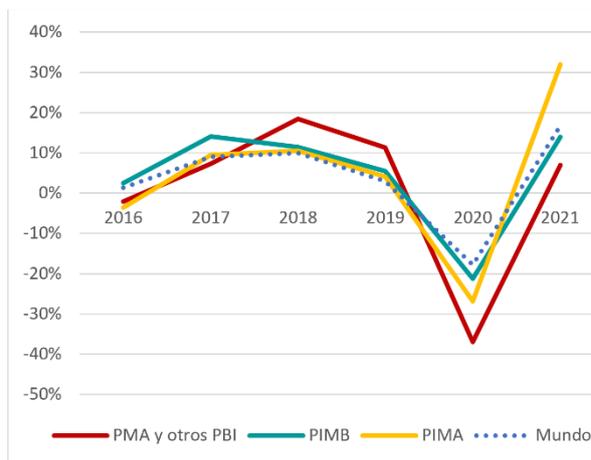
La crisis provocada por la COVID-19 afectó profundamente al panorama del comercio y las inversiones. El valor del comercio mundial se redujo un 10% entre 2019 y 2020. En 2020, el comercio de servicios registró una reducción mayor (-18%) que el comercio de mercancías (-7%), debido a los graves efectos de la crisis en sectores como los viajes (-63%) y el transporte (-18%).<sup>2</sup> Los países se vieron afectados en distinta medida, según su exposición a los sectores en los que las repercusiones de la crisis fueron mayores, su dependencia de los insumos intermedios suministrados por centros de fabricación sometidos al confinamiento, y el grado de concentración en distintas etapas de la cadena de suministro (OECD, 2021<sup>[10]</sup>). Si bien el descenso del comercio de mercancías en los países que pueden acogerse a la AOD estuvo, relativamente, a la par del promedio mundial, esos países registraron importantes caídas en el comercio de servicios, lo que puede explicarse en parte por el predominio de sectores como el turismo y la hostelería en algunos de ellos (Gráfico 2.1).

**Gráfico 2.2 Crecimiento del comercio de mercancías y servicios por categoría de países, 2016-2020**

Crecimiento del comercio de mercancías por categoría de países (%)



Crecimiento del comercio de servicios por categoría de países (%)



Nota: Basado en la clasificación de la OCDE para la presentación de informes sobre las corrientes de la AOD en 2020.

Fuente: Basado en datos de la OMC, disponibles en <https://stats.wto.org/>

A lo largo de 2020, a causa de los drásticos cambios registrados en las pautas de la demanda y la oferta de bienes y servicios, el comercio internacional se vio sometido a un cúmulo de presiones. Los confinamientos impuestos por los Gobiernos, el cierre de las fronteras, las restricciones a los viajes y un aumento súbito de la demanda de determinados productos han afectado gravemente a la cadena de suministro, lo que ha dado lugar a un desabastecimiento temporal y a restricciones a la exportación. Tras el brote de COVID-19 y las consiguientes perturbaciones en las cadenas de suministro, se ha intensificado el debate sobre cuestiones de política respecto de si los beneficios de la especialización internacional en las cadenas de valor mundiales superan los riesgos derivados de la onda expansiva. Eso ha confirmado la necesidad de la cooperación internacional y de que los Gobiernos y las empresas aúnen esfuerzos para mejorar la preparación frente a los riesgos y aumentar la resiliencia de las cadenas de suministro y las economías (véase el Recuadro 2.1) (OECD, 2020[11]) (OECD, 2021[10]).

### Recuadro 2.2 . Cuatro claves para las cadenas de suministro resilientes: instrumentos de política para mejorar la preparación y la capacidad de respuesta

A través de sus “Cuatro claves para las cadenas de suministro resilientes”, la OCDE ha proporcionado un instrumento para profundizar la base empírica común, identificar opciones de política y mejorar la comunicación sobre la importancia de los mercados abiertos durante una pandemia. Las cuatro claves examinan las opciones de política que permiten a los Gobiernos:

- **Prever los riesgos:** Prever y comprender la naturaleza de las tensiones es fundamental para obtener un diagnóstico preciso del problema. Puede permitir a los responsables de la formulación de políticas identificar las respuestas de política adecuadas y aportar ideas sobre cómo prepararse para perturbaciones futuras.
- **Minimizar la exposición:** La inversión en infraestructura, la facilitación del comercio digital, una gestión sólida de la contratación y la flexibilidad reglamentaria pueden promover la resiliencia de las cadenas de suministro y a la vez contribuir a la productividad y la competitividad.
- **Crear confianza:** La cooperación entre los sectores público y privado fomenta la confianza en que las cadenas de suministro mundiales puedan proporcionar los bienes y servicios necesarios en el momento adecuado y en las cantidades adecuadas. Este enfoque incluye estrategias de gestión del riesgo a nivel de empresa, planes de acción entre los sectores público y privado, pruebas de resistencia de las cadenas de suministro y una gobernanza estratégica a nivel nacional.
- **Mercados abiertos:** Si bien los Gobiernos a menudo pueden actuar a nivel nacional, para garantizar la resiliencia de las cadenas de suministro mundiales se requiere la cooperación internacional, que puede incluir acuerdos multilaterales, plurilaterales y bilaterales, así como formas más flexibles de coordinación de las políticas y exámenes por homólogos. La transparencia es fundamental para ayudar a los Gobiernos a gestionar crisis de rápida evolución. Eso conlleva el intercambio de las enseñanzas extraídas, la creación de confianza en el suministro y en los mercados mundiales, y la ayuda para evitar opciones de política perjudiciales como la compra y el acaparamiento motivados por el pánico. La reducción de los obstáculos al comercio y la inversión en productos esenciales, así como en sus principales insumos, puede servir para aprovechar al máximo las oportunidades de abastecimiento y el acceso para todos los países. Los Gobiernos también desempeñan un papel fundamental mediante las medidas de facilitación del comercio, puesto que estas garantizan la circulación rápida de mercancías a través de las fronteras.

Fuente: OCDE (2021<sup>[12]</sup>), Keys to resilient supply chains [Claves para las cadenas de suministro resilientes], <https://www.oecd.org/trade/resilient-supply-chains>.

No obstante, como se vio, las cadenas de suministro mundiales fueron en general ágiles y resilientes y desempeñaron un papel fundamental en la lucha contra la pandemia y en el apoyo a la recuperación económica. Los mercados internacionales y las cadenas de suministro mundiales ayudaron a los países a abastecerse de los productos necesarios para hacer frente a la pandemia, como las mascarillas, las vacunas contra la COVID-19 o los equipos de pruebas; proporcionaron un medio para atenuar las limitaciones temporales de suministro; y facilitaron el acceso a componentes fundamentales necesarios para aumentar la producción y atender la creciente demanda (OECD, 2022<sup>[13]</sup>). A principios de 2021, la reactivación del comercio de mercancías desempeñó un importante papel en la recuperación económica, beneficiando a los países que participan intensamente en las cadenas de suministro, en particular en sectores como el sector farmacéutico, el sector de los suministros médicos y el sector del equipo de tecnología de la información (OECD, 2021<sup>[14]</sup>). En 2021, las exportaciones de mercancías se incrementaron un 26%, superando los niveles previos a la pandemia. Las exportaciones de servicios aumentaron un 17%, pero permanecieron por debajo del nivel de 2018.

Sin embargo, existen importantes disparidades en la recuperación. En 2021, el crecimiento del comercio de servicios en los países en desarrollo se mantuvo, en general, por debajo del promedio mundial. Los beneficios de la integración de los países en desarrollo en el comercio internacional, obtenidos con tanto esfuerzo, se han estancado o se han perdido. La participación de los PMA en las exportaciones mundiales, que había aumentado año a año entre 2015 y 2018 (de 0,88% a 0,98%), se redujo por primera vez en cinco años, pasando a 0,96% en 2020 y disminuyendo aún más, a 0,94%, en 2021.

La inversión extranjera directa (IED) también se vio gravemente afectada por la pandemia, situándose en USD 848.000 millones en 2020, una reducción del 38% en comparación con el año anterior (OECD, 2021<sup>[15]</sup>). No obstante, la IED aumentó un 64% en 2021, alcanzando casi los USD 1,6 billones, cifra que está por encima de los niveles previos a la pandemia. Este crecimiento fue impulsado por las economías avanzadas, donde las entradas de IED se duplicaron con creces en 2021, mientras que los países en desarrollo experimentaron un crecimiento considerable pero inferior (+30%) (UNCTAD, 2022<sup>[16]</sup>). Además, la inversión en proyectos totalmente nuevos siguió siendo frágil, en especial en las economías en desarrollo (OECD, 2022<sup>[17]</sup>).

El ritmo de crecimiento de la IED está en peligro, puesto que la guerra en Ucrania ensombrece las perspectivas para 2022. La guerra también está intensificando los debates en torno a la vulnerabilidad de las economías ante grandes perturbaciones y a los enfoques encaminados a promover la resiliencia, en especial en las economías de ingreso bajo, cuando se ven afectadas las cadenas de suministro esenciales. Se prevé que la IED se reduzca un 23% en los países en desarrollo (Institute of International Finance, 2022<sup>[18]</sup>). Las perturbaciones en las exportaciones de productos agropecuarios de Rusia y Ucrania, que entre 2016 y 2020 representaron conjuntamente el 24% de las exportaciones de trigo mundiales, el 57% de las exportaciones de aceite de girasol y el 14% de las exportaciones de maíz, están sometiendo a tensiones a las cadenas de suministro mundiales, con el consiguiente aumento de los precios de los alimentos y el riesgo de crisis alimentaria mundial (Bankova, Dutta and Ovaska, 2022<sup>[19]</sup>). Se observan presiones similares en los precios de la energía, lo que también incide en los costos de la vida, la producción y el comercio.

## 2.2. Contribución de la Ayuda para el Comercio a la lucha contra la crisis y el aumento de la resiliencia económica

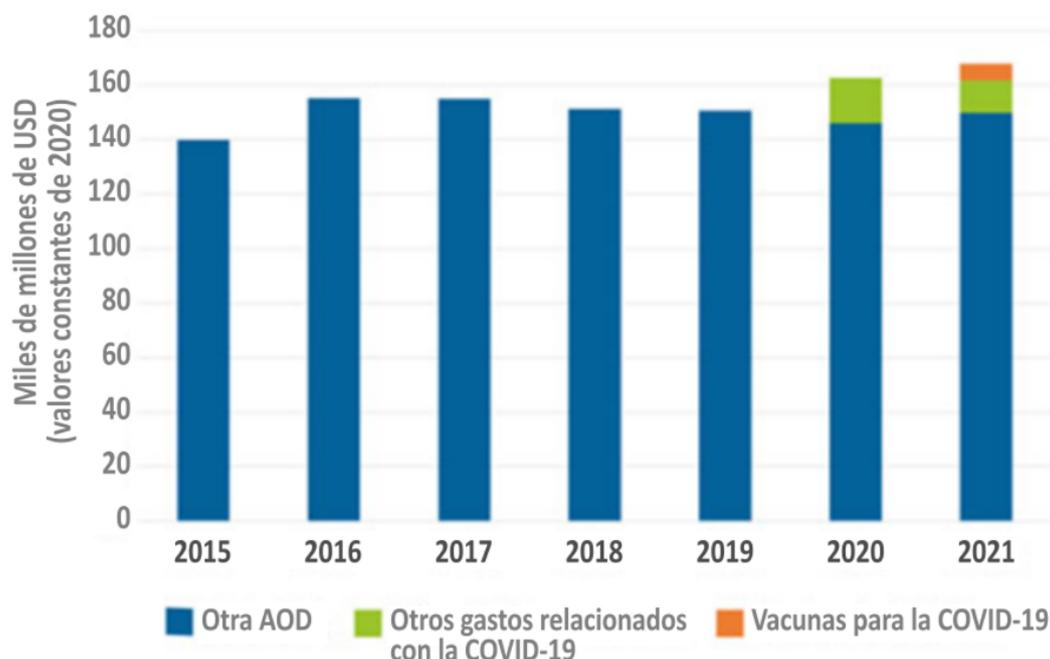
La cooperación para el desarrollo resultó esencial para contener y mitigar la repercusión de la crisis provocada por la COVID-19, en particular por el apoyo al suministro de vacunas a los países necesitados. Debido al lugar central que ocupó el comercio internacional a lo largo de la crisis, en especial como motor de la recuperación económica, la Ayuda para el Comercio cobró renovada importancia. Sin embargo, para prestar asistencia para el desarrollo, fue necesario tomar decisiones difíciles y garantizar la continuidad de los proyectos en un contexto afectado por la incertidumbre y la escasez de recursos, así como por los confinamientos y las medidas de distanciamiento físico. Si bien la Ayuda para el Comercio proporcionó a los países en desarrollo una fuente estable y predecible de asistencia externa y financiación, la crisis también exigió varios ajustes en la ejecución de los proyectos.

### 2.2.1. La función anticíclica de la Ayuda para el Comercio

La asistencia oficial para el desarrollo (AOD) es una importante fuente de financiación externa para los países en desarrollo. Como se ha podido comprobar, las corrientes financieras de AOD han permanecido estables, desempeñando una importante función anticíclica y complementando los recursos externos más amplios pero más volátiles, como la IED. Tradicionalmente, la AOD ha sido la fuente más estable y previsible de financiación externa para los países en desarrollo (OECD, 2021<sup>[20]</sup>). En el contexto de la pandemia de COVID-19, los donantes reconocieron ampliamente la importancia de la cooperación para el desarrollo con miras a hacer frente a la crisis. En abril de 2020, los Miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la OCDE, publicaron una declaración en la que se reafirmaba la importancia de la AOD como medio para apoyar las respuestas nacionales a la pandemia de COVID-19 en el marco del desarrollo sostenible y sus cinco componentes: las personas, el planeta, la prosperidad, la paz y las alianzas (OECD, 2020<sup>[21]</sup>).

Los últimos datos sobre AOD muestran que este compromiso queda reflejado en el gasto real. En 2020, el gasto generado por la COVID-19 contribuyó a aumentar la AOD prestada por los miembros del CAD a USD 161.200 millones, el nivel más alto registrado hasta esa fecha.<sup>3</sup> Alrededor del 10% de esta cantidad se asignó a actividades relacionadas con la COVID-19<sup>4</sup> (Gráfico 2.3) ((OECD, 2021<sup>[22]</sup>)). Los datos preliminares para 2021 muestran que esa tendencia ha continuado, y la AOD prestada por los miembros del CAD ha alcanzado un máximo histórico de USD 178.900 millones, un aumento del 4,4% con respecto a 2020. Este aumento se debió principalmente al apoyo de los miembros del CAD a las actividades relacionadas con la COVID-19, en particular en forma de donaciones de vacunas en respuesta a las desigualdades mundiales en esta esfera (OECD, 2021<sup>[23]</sup>).

**Gráfico 2.4 Los efectos de la asistencia relacionada con la COVID-19 en la ayuda exterior en 2021**



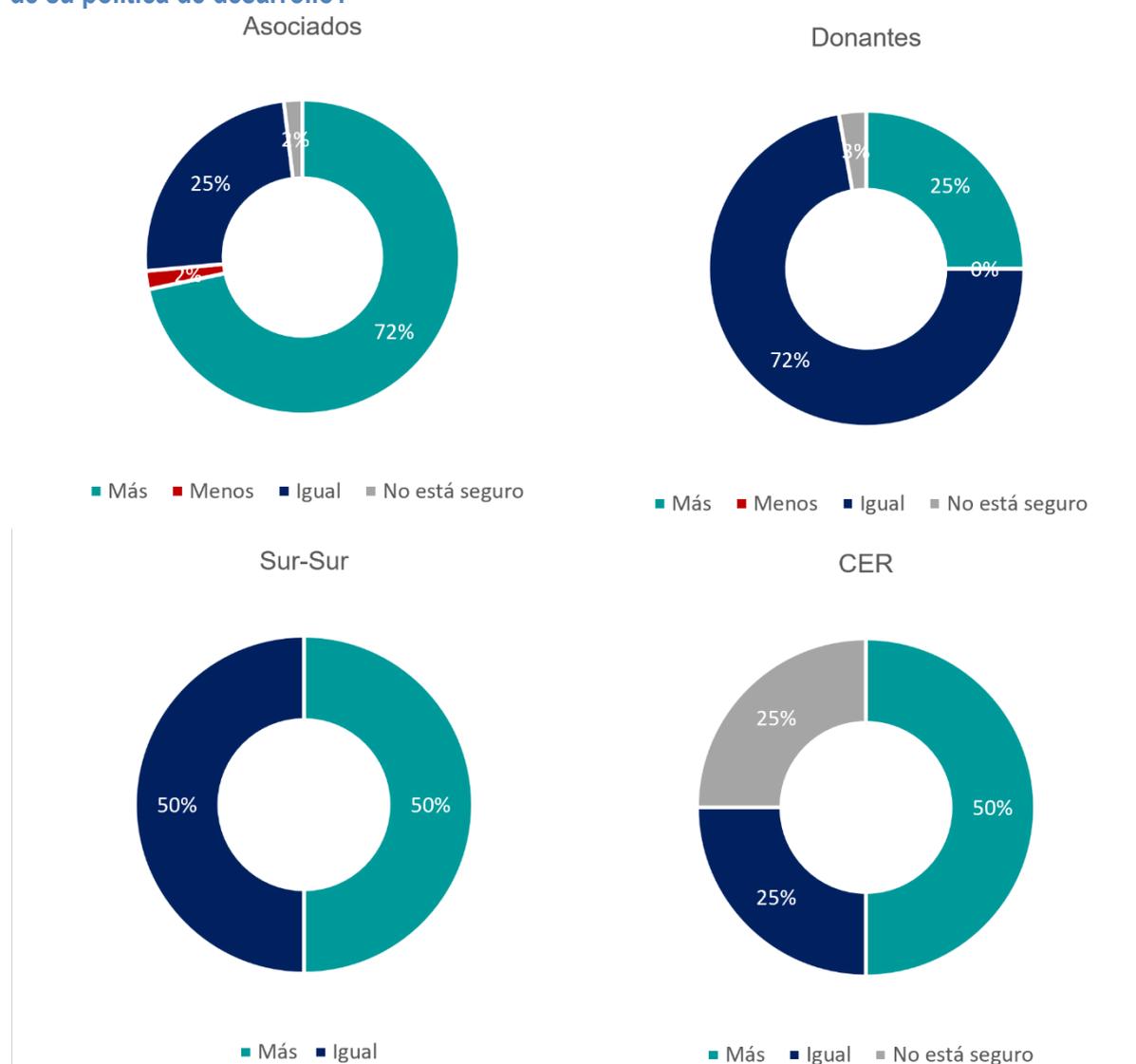
Nota: La AOD prestada por los miembros del CAD de la OCDE.

Fuente: OCDE (2022<sup>[24]</sup>), COVID-19 assistance to developing countries lifts foreign aid in 2021 [En 2021, aumenta la ayuda exterior por efecto de la asistencia relacionada con la COVID-19 a los países en desarrollo], OCDE, <https://www.oecd.org/newsroom/covid-19-assistance-to-developing-countries-lifts-foreign-aid-in-2021-oecd.htm>.

La asignación de la AOD en respuesta a las necesidades más urgentes relacionadas con la crisis provocada por la COVID-19, como la entrega de vacunas, no restó importancia a la Ayuda para el Comercio. Lo cual está en consonancia con el lugar central del comercio internacional durante el período. En el ejercicio de vigilancia y evaluación de 2022, las respuestas a la encuesta conjunta de la OCDE y la OMC mostraron que los asociados y los donantes, en general, consideraban que la Ayuda para el Comercio era ahora más importante que antes de la pandemia o, como mínimo, igual de importante (Gráfico 2.3).

Entre las razones señaladas por los asociados para dar prioridad a la Ayuda para el Comercio durante el período, se incluyeron las necesidades siguientes: hacer frente a los efectos económicos negativos de la pandemia de COVID-19, sostener el crecimiento económico, adaptarse a la evolución del entorno comercial mundial, y resistir las perturbaciones futuras, como el cambio climático. Los donantes pusieron de relieve la necesidad de apoyar los esfuerzos encaminados a “construir mejor el futuro”, desarrollar las ramas de producción y velar por que los países en desarrollo puedan participar y beneficiarse del sistema multilateral de comercio (WTO, 2022<sup>[25]</sup>).

**Gráfico 2.5 ¿Se ha convertido la Ayuda para el Comercio en una parte más o menos importante de su política de desarrollo?**



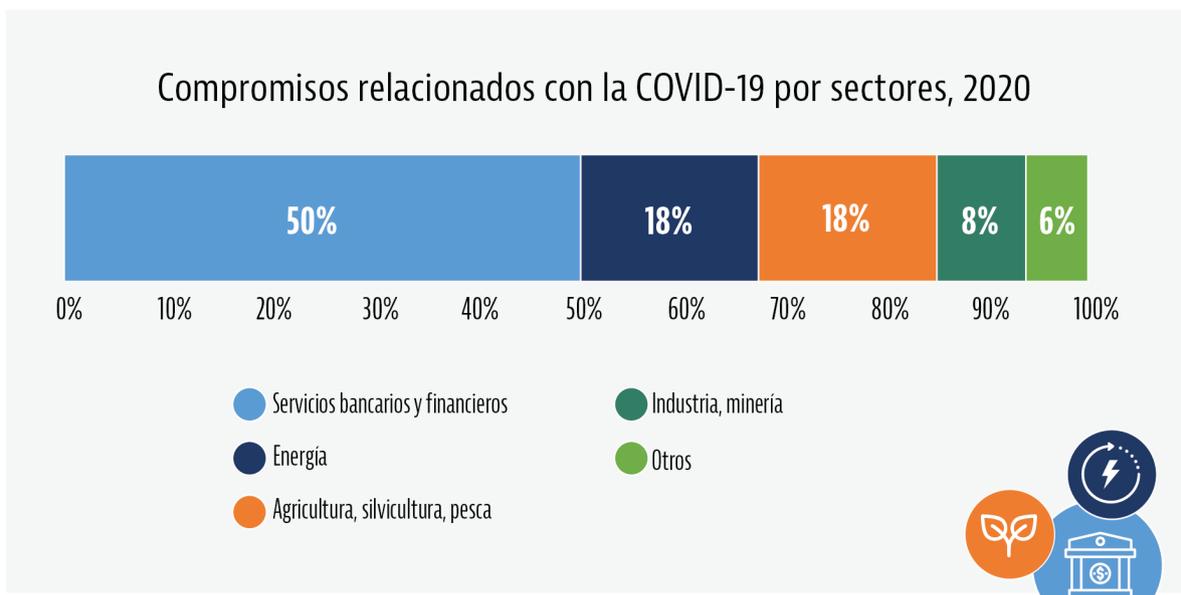
Nota: Basado en la encuesta conjunta de la OCDE y la OMC sobre vigilancia y evaluación, que incluye 53 respuestas para la encuesta a los asociados; 36 para los donantes; 2 para los asociados Sur-Sur; 4 para los corredores económicos regionales.

La importancia atribuida a la Ayuda para el Comercio durante la crisis provocada por la COVID-19 queda reflejada en la evolución de las corrientes de Ayuda para el Comercio. El análisis de los compromisos puede indicar las intenciones de los donantes y la forma en que los compromisos políticos pueden traducirse en acción (recuadro 2.2). En 2020, los compromisos de Ayuda para el Comercio aumentaron un 18%, con lo que estos compromisos alcanzaron un máximo histórico de USD 64.600 millones (Gráfico 2.4). Eso representa alrededor del 26% del total de los compromisos de AOD en 2020.

Además de los proyectos ordinarios encaminados a apoyar el desarrollo comercial y económico, se pusieron en marcha varios proyectos de Ayuda para el Comercio nuevos orientados específicamente a hacer frente a los desafíos relacionados con la COVID-19. En 2020, el 7% de los compromisos de Ayuda para el Comercio se asignó a actividades relacionadas con la COVID-19, una proporción cercana a la parte de AOD destinada a actividades relacionadas con la COVID-19. Esta ayuda se asignó en gran medida al sector de los servicios bancarios y financieros (USD 2.000 millones), seguido de la generación y el suministro de energía (USD 757 millones) y la agricultura (USD 730 millones) (infografía 2.1).

## Infografía 2.4 Ayuda para el Comercio y compromisos totales de asistencia oficial para el desarrollo

### COMPROMISOS DE AYUDA PARA EL COMERCIO, ENTRE ELLOS LOS RELACIONADOS CON LA COVID 19, 2016-2020



Fuente: Basado en OCDE (2022<sup>[26]</sup>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores de la OCDE, <https://stats.oecd.org/>.

Los desembolsos de Ayuda para el Comercio, que cuantifican los gastos efectivos anuales de Ayuda para el Comercio, han aumentado de manera constante desde 2016, hasta situarse en USD 48.700 millones en 2020: el nivel más alto jamás alcanzado. Desde el comienzo de la iniciativa de Ayuda para el Comercio en 2006, los donantes han desembolsado en total USD 556.400 millones (Infografía 2.5). Eso corresponde a un crecimiento medio anual de aproximadamente un 6% entre 2006 y 2020.

### Recuadro 2.3 ¿Qué diferencia hay entre compromisos y desembolsos?

Los compromisos cuantifican las intenciones de los donantes y permiten vigilar la asignación de los recursos a fines específicos y países receptores. Fluctúan conforme cambian las políticas de ayuda y reflejan la forma en que los compromisos políticos de los donantes se traducen en acción. Por consiguiente, dan una indicación de las corrientes futuras.

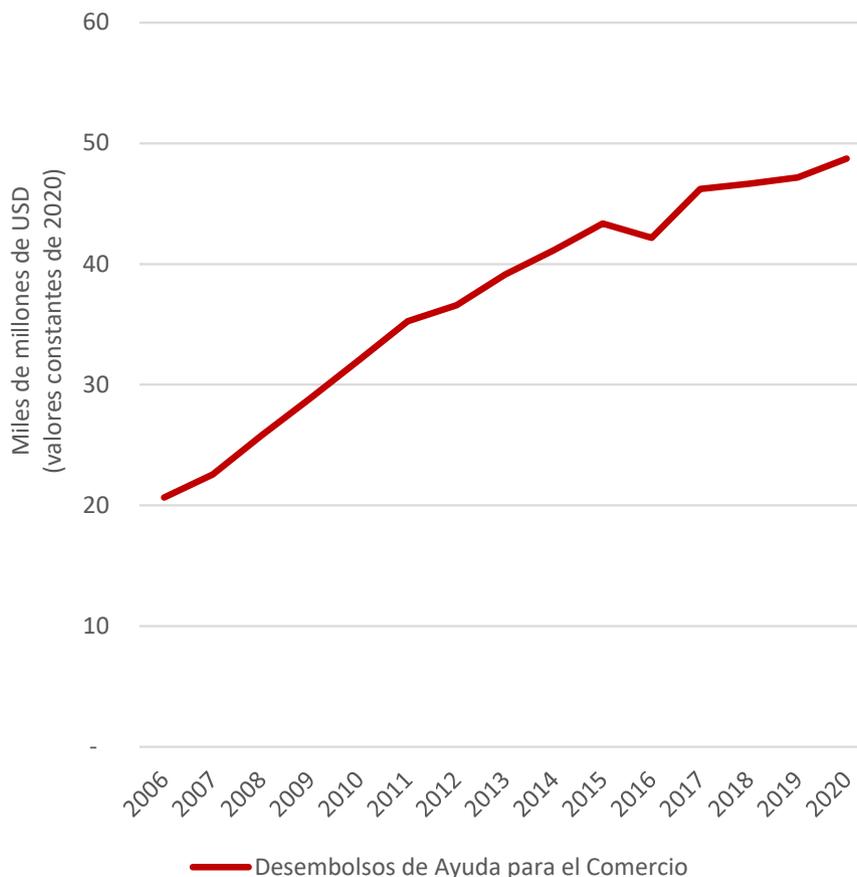
Los desembolsos indican los pagos realizados efectivamente cada año. Muestran el cumplimiento de las intenciones de los donantes y la aplicación de sus políticas. Debe examinarse la contribución de las medidas adoptadas por los donantes a los logros en materia de desarrollo. Los desembolsos describen mejor las corrientes de ayuda desde el punto de vista del receptor.

El análisis de la relación entre los compromisos y los desembolsos puede aportar ideas útiles sobre la prestación de ayuda. Los compromisos son a menudo multianuales, y los consiguientes desembolsos se distribuyen a lo largo de varios años. En los sistemas de información estadística del CAD, los compromisos, incluso si son multianuales, se registran en su totalidad en el año en que se firman (la utilización de promedios móviles en las presentaciones estadísticas atenúa las fluctuaciones resultantes).

Los desembolsos posteriores correspondientes a un compromiso anterior se registran anualmente, en los años en que se transfieren de los donantes a los receptores. Por tanto, un aumento de las asignaciones de ayuda a lo largo del tiempo se aprecia en los datos sobre los desembolsos con un retraso de solo unos años. Por consiguiente, los desembolsos realizados en un año no pueden compararse directamente con los compromisos contraídos en el mismo año, puesto que los desembolsos pueden guardar relación con los compromisos registrados inicialmente en años distintos.

Fuente: OCDE (2022<sup>[27]</sup>), Development Finance Data: Frequently Asked Questions, <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/faq.htm>.

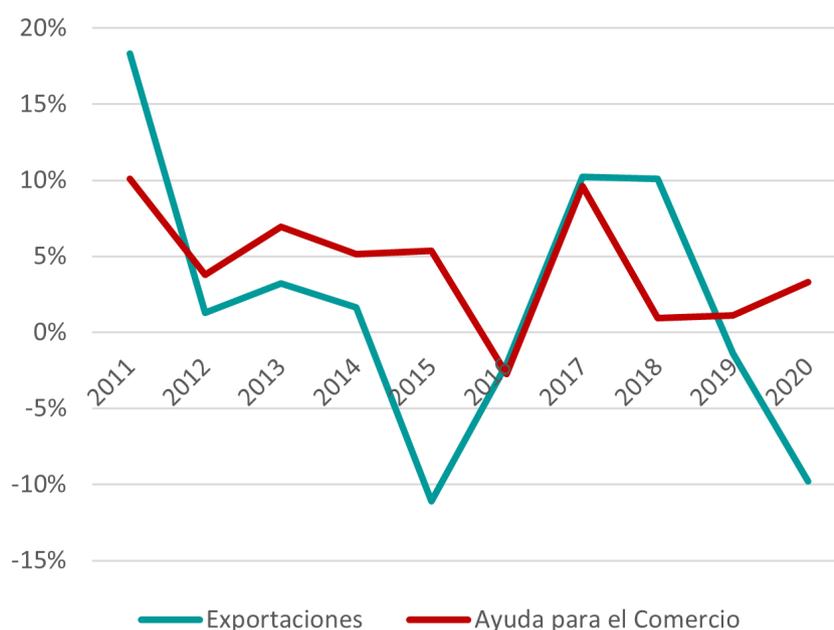
## Gráfico Erreur ! Il n'y a pas de texte répondant à ce style dans ce document..6 Evolución de los desembolsos de Ayuda para el Comercio, 2006-2020



Fuente: Basado en OCDE (2022<sup>[26]</sup>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

En 2020, la Ayuda para el Comercio desempeñó un papel anticíclico, ofreciendo una fuente de financiación muy necesaria a los países en desarrollo y apoyando el comercio en un período turbulento. El Gráfico **Erreur ! Il n'y a pas de texte répondant à ce style dans ce document..5** ilustra el papel anticíclico estableciendo una comparación entre el crecimiento de las exportaciones mundiales y el crecimiento de la Ayuda para el Comercio desde 2011. Los datos indican que, incluso antes de la pandemia, los períodos de menor crecimiento de las exportaciones tendieron a coincidir con los aumentos de la Ayuda para el Comercio.

## Gráfico 2.7 Evolución del crecimiento total de las exportaciones y el crecimiento de los desembolsos de Ayuda para el Comercio, 2011-2020 (%)



Fuente: Basado en datos del Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores de la OCDE (2022<sup>[26]</sup>) y WTO Stats, <https://stats.wto.org/>.

En 2020, como en años anteriores, unos cuantos donantes importantes contribuyeron a gran parte del total de los desembolsos de Ayuda para el Comercio. Los principales 10 donantes representaron conjuntamente el 84% del total de las corrientes de Ayuda para el Comercio. La lista de los principales contribuyentes ha permanecido relativamente estable en los últimos años, pese al notable aumento de los desembolsos de Ayuda para el Comercio realizados por el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) (Cuadro 2.1). Los 10 principales países receptores representan el 32% del total de los desembolsos realizados en 2020 (Cuadro 2.2).

## Cuadro 2.2 Diez principales donantes de Ayuda para el Comercio y desembolsos onexos, 2018-2020

Millones de USD (precios constantes de 2020)

Donante	2020		2019		2018	
	Clasificación	Desembolsos	Clasificación	Desembolsos	Clasificación	Desembolsos
Japón	1	8.513	1	9.180	1	7.721
Banco Mundial	2	7.449	2	7.898	3	7.097
Instituciones de la UE	3	7.187	3	5.872	2	7.534
Alemania	4	5.738	4	5.080	4	4.669
Francia	5	3.407	6	2.855	6	2.510
Reino Unido	6	2.073	5	2.858	5	2.599
Banco Asiático de Desarrollo	7	2.050	7	2.163	8	1.195
Estados Unidos	8	2.041	8	2.076	7	2.244
Banco Centroamericano de Integración Económica	9	1.427	-	-	-	-
Banco Africano de Desarrollo	10	840	9	1.227	9	1.061

Nota: El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) informó por primera vez a la base de datos del Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores en 2020. Los datos de años anteriores del BCIE sobre la Ayuda para el Comercio no están disponibles. Fuente: OCDE (2022<sup>[26]</sup>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

### Cuadro 2.3 Diez principales receptores de Ayuda para el Comercio y desembolsos conexos, 2018-2020

Millones de USD (precios constantes de 2020)

Receptor	2020		2019		2018	
	Clasificación	Desembolsos	Clasificación	Desembolsos	Clasificación	Desembolsos
India	1	2.748	1	3.868	1	3.569
Bangladesh	2	2.492	2	1.993	2	2.166
Egipto	3	1.795	3	3	3	1.949
Etiopía	4	1.597	6	1.361	4	1.711
Kenya	5	1.308	5	1.488	8	942
Viet Nam	6	1.249	7	1.094	7	1.368
Pakistán	7	1.205	4	1.513	17	641
Marruecos	8	1.098	15	704	10	772
Myanmar	9	1.033	9	859	13	695
Indonesia	10	850	13	727	5	1.465

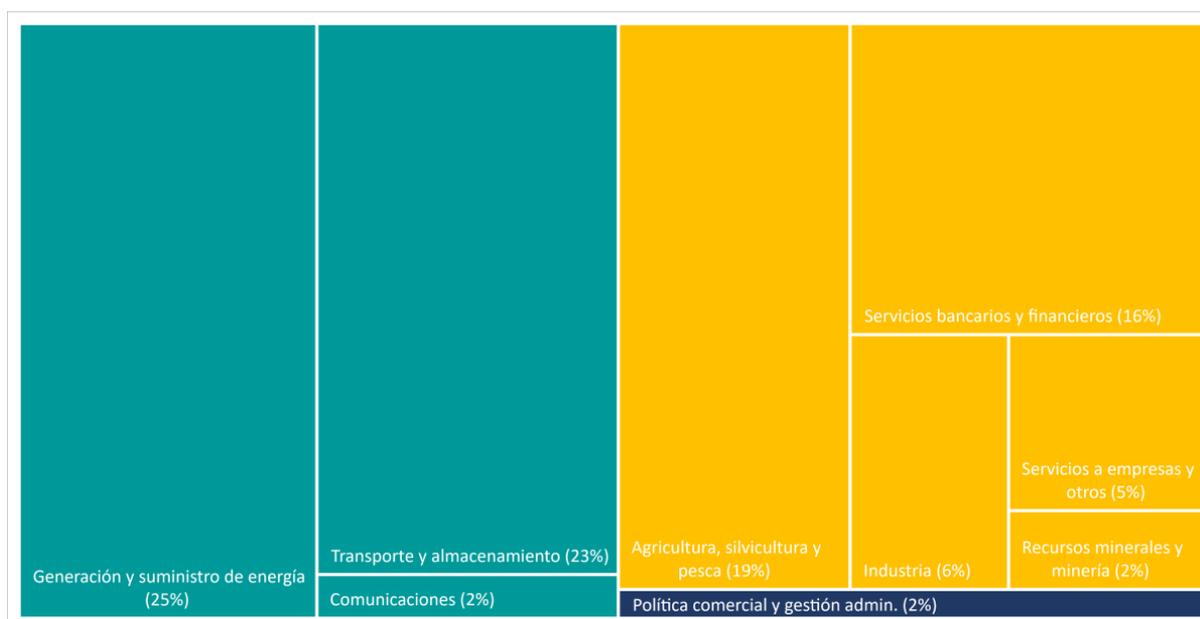
Fuente: Basado en OCDE (2022<sup>[26]</sup>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

#### ***Apoyo de la Ayuda para el Comercio a las actividades y los sectores relacionados con la crisis provocada por la COVID-19***

Las corrientes de Ayuda para el Comercio consisten en el apoyo oficial al desarrollo de los sectores y las actividades que son de especial importancia para facilitar la participación en el comercio internacional. En 2005, el Equipo de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio identificó cinco categorías de Ayuda para el Comercio: i) la asistencia técnica en relación con las políticas y reglamentaciones comerciales: por ejemplo, la ayuda a los países para elaborar estrategias comerciales, negociar acuerdos comerciales y poner en práctica sus resultados; ii) la infraestructura relacionada con el comercio (por ejemplo, construcción de carreteras, puertos y redes de telecomunicaciones para conectar los mercados nacionales con la economía mundial); iii) la creación de capacidad productiva, con inclusión del fomento del comercio (por ejemplo, ayuda al sector privado para que aproveche sus ventajas comparativas y diversifique sus exportaciones); iv) el ajuste relacionado con el comercio (por ejemplo, ayuda a los países en desarrollo en lo que respecta a los costos derivados de la liberalización del comercio, como las reducciones arancelarias, la erosión de las preferencias o el deterioro de la relación de intercambio); y v) otras necesidades relacionadas con el comercio: si se identifican como prioridades para el desarrollo relacionado con el comercio en las estrategias nacionales de desarrollo de los países asociados.

Las estadísticas sobre la Ayuda para el Comercio correspondientes a cada una de estas categorías se miden a través de indicadores sustitutos en la base de datos del Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores de la OCDE y se desglosan por sectores. En el Gráfico 2.6 se ofrece una visión general del desglose de los desembolsos de la Ayuda para el Comercio por categorías y subcategorías en 2020 (OECD, 2022<sup>[28]</sup>). Las corrientes de Ayuda para el Comercio destinadas a distintas categorías se han visto afectadas por la crisis provocada por la COVID-19, dando lugar a cambios en el reparto de la ayuda entre las distintas categorías.

**Gráfico 2.8 Desembolsos de Ayuda para el Comercio por categorías amplias y sectores, 2020 (%)**

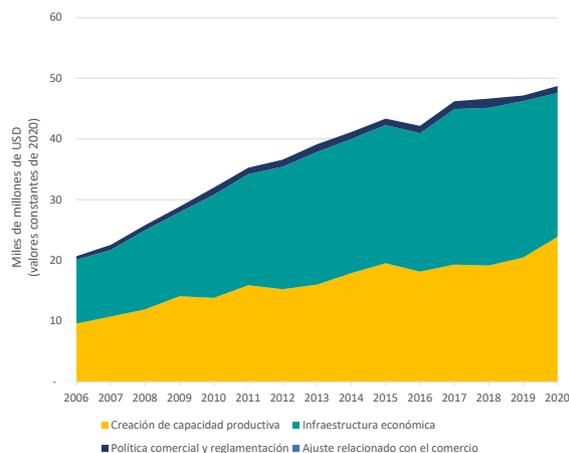


Nota: Los sectores que representan menos del 2% del total de los desembolsos de Ayuda para el Comercio no figuran en este gráfico.  
 Fuente: Basado en OCDE (2022[27]), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

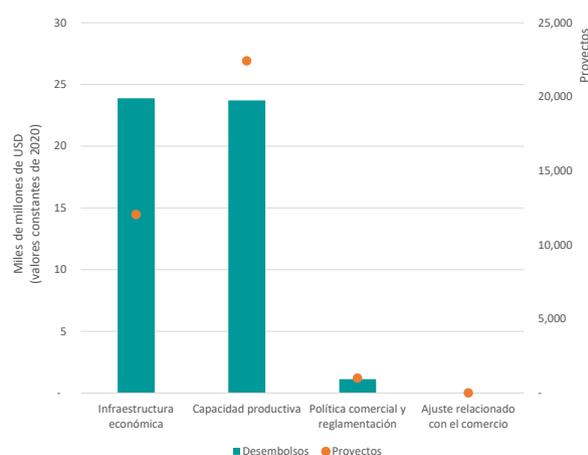
La creación de capacidad productiva y la infraestructura económica siguen siendo, con mucho, las dos categorías predominantes, representando conjuntamente el 98% de los desembolsos de Ayuda para el Comercio en 2020. Si bien estos porcentajes han permanecido relativamente estables a lo largo de los años, en 2020, por primera vez desde 2009, la ayuda asignada a la creación de capacidad productiva (USD 23.900 millones) superó ligeramente la ayuda prestada a la infraestructura económica (USD 23.700 millones). La evolución de las categorías amplias de Ayuda para el Comercio con respecto al número de proyectos sigue una tendencia similar, registrándose un moderado aumento positivo en el número de proyectos destinados a crear capacidad productiva, en comparación con una moderada reducción del número de proyectos orientados a la infraestructura económica. Sin embargo, al comparar el número de proyectos, la creación de capacidad productiva supera ampliamente la ayuda a la infraestructura económica, debido a los requisitos de gran intensidad de capital de los proyectos de infraestructura (Gráfico 2.7).

## Gráfico 2.9 Desembolsos y proyectos de Ayuda para el Comercio por categorías amplias

Evolución de los desembolsos de Ayuda para el Comercio



Número de proyectos de Ayuda para el Comercio por categoría, 2006-2020

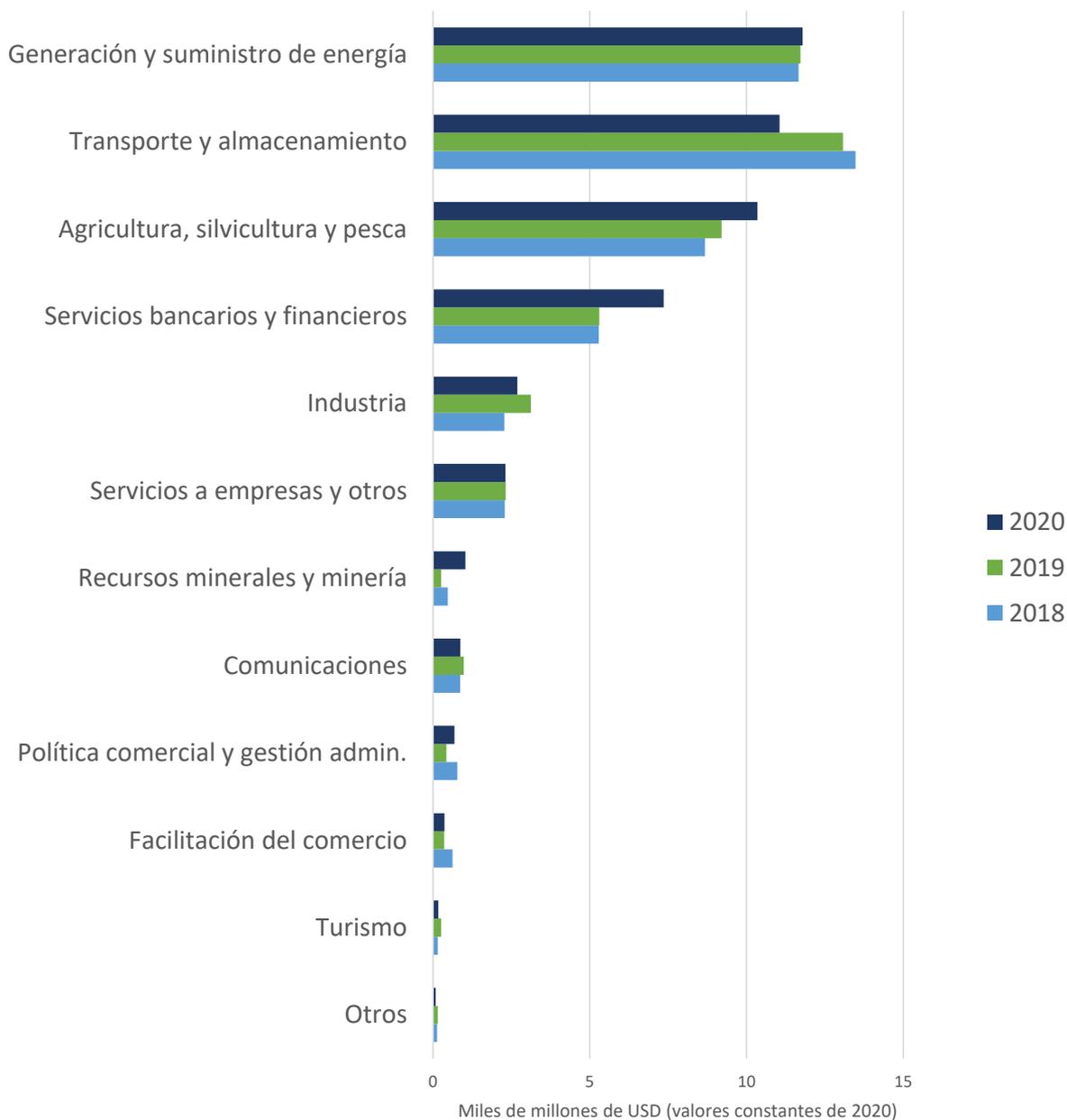


Nota: El ajuste relacionado con el comercio no se aprecia en el gráfico debido al bajo nivel de desembolsos.

Fuente: Basado en OCDE (2022<sup>[26]</sup>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

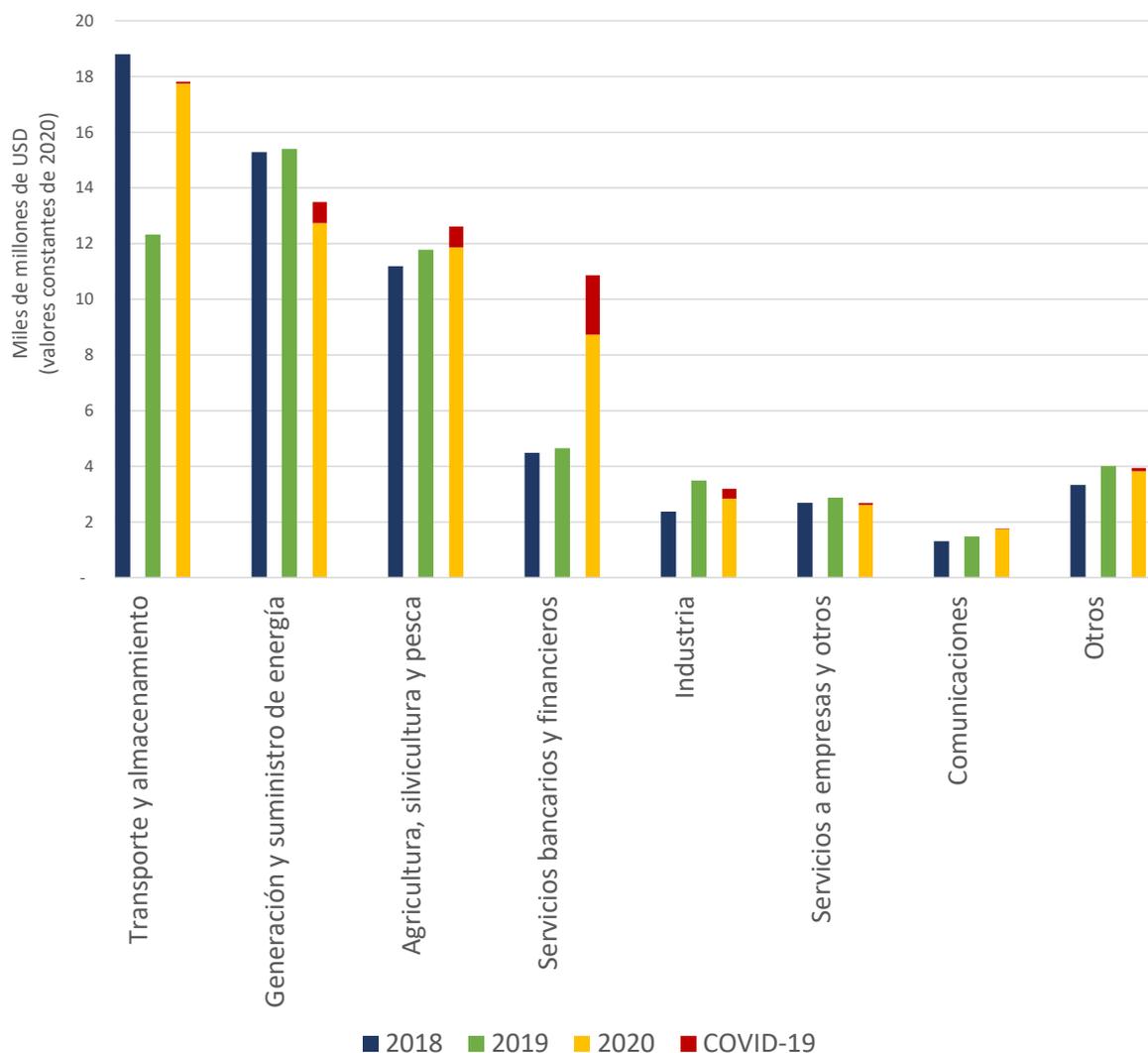
Esta evolución puede explicarse en gran medida por los siguientes cambios en las subcategorías: un aumento del 39% en los desembolsos de Ayuda para el Comercio dirigidos a los servicios bancarios y financieros; un aumento del 13% de los desembolsos destinados al sector agropecuario, y un descenso del 15% de los desembolsos destinados al transporte y el almacenamiento. Estos cambios también han modificado la clasificación de los sectores que recibieron la mayor proporción de los desembolsos de Ayuda para el Comercio. En 2020, los desembolsos dirigidos a la generación y el suministro de energía superaron la ayuda prestada al transporte y el almacenamiento, que era el sector que recibía la mayor proporción de desembolsos hasta ese momento (Gráfico 2.8). Los sectores que registraron grandes aumentos en los desembolsos de Ayuda para el Comercio coinciden en cierta medida con los sectores que recibieron compromisos relacionados con la COVID-19 (Gráfico 2.9).

Gráfico 2.10 Desembolsos por sector, 2018-2020



Fuente: Basado en OCDE (2022<sup>[26]</sup>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

**Gráfico 2.11 La ayuda prestada a las actividades relacionadas con la COVID-19 ha dado lugar a aumentos en los compromisos de Ayuda para el Comercio en varios sectores**



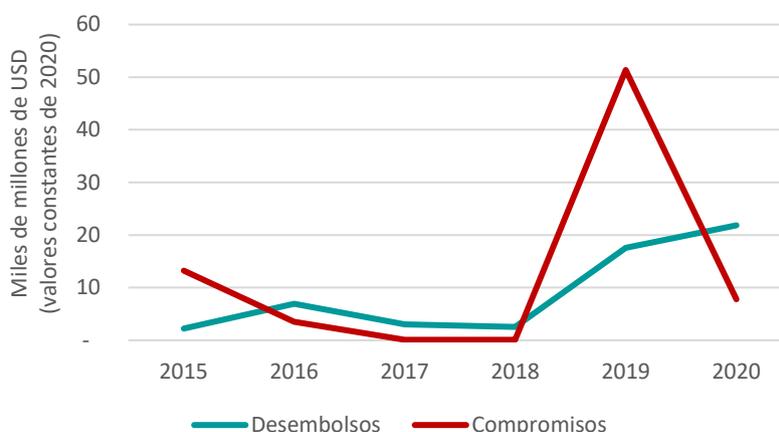
Nota: "Otros" incluye la política comercial y la gestión administrativa, la facilitación del comercio, los recursos minerales y la minería, los acuerdos comerciales regionales, las negociaciones comerciales multilaterales, el ajuste relacionado con el comercio, la educación y la formación en materia de comercio, y el turismo.

Fuente: Basado en OCDE (2022<sup>[26]</sup>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

Varios factores pueden explicar los cambios en las asignaciones sectoriales de la Ayuda para el Comercio, en particular las dificultades prácticas surgidas en la ejecución de proyectos. Por ejemplo, las actividades que requerían una presencia física y viajes internacionales se interrumpieron o se pospusieron en muchos casos, con posibles repercusiones en la capacidad de desembolsar los fondos comprometidos. La pandemia también ha afectado a las prioridades a corto y largo plazo de los donantes y los asociados para el desarrollo, debido a la necesidad de responder rápidamente a la crisis y prever a la vez las dificultades de la recuperación. Factores relacionados con sectores específicos, entre ellos la naturaleza y los plazos de los proyectos financiados, también pueden arrojar luz sobre la evolución de las corrientes de Ayuda para el Comercio durante la crisis. Por ejemplo, los sectores que requieren grandes inversiones durante un largo período de tiempo suelen tener plazos más largos para el desembolso de corrientes de Ayuda para el Comercio. Por lo tanto, los aumentos o las disminuciones de los desembolsos en un momento determinado podrían deberse a compromisos contraídos varios años antes, independientemente de la pandemia.

Estos factores han incidido de manera distinta en los distintos sectores a lo largo de la crisis. Por ejemplo, los desembolsos dirigidos a la producción farmacéutica se multiplicaron por 22, pasando de menos de USD 1 millón en 2018 a más de USD 21 millones en 2020 (Gráfico 2.10). Durante ese período, las exportaciones mundiales de productos farmacéuticos también se incrementaron, un 5% en 2019 y un 10% en 2020. Esta ayuda procíclica podría ser reflejo de una priorización de este sector, que era esencial para la respuesta a la COVID-19.

### Gráfico 2.12 Desembolsos y compromisos de Ayuda para el Comercio dirigidos al sector farmacéutico

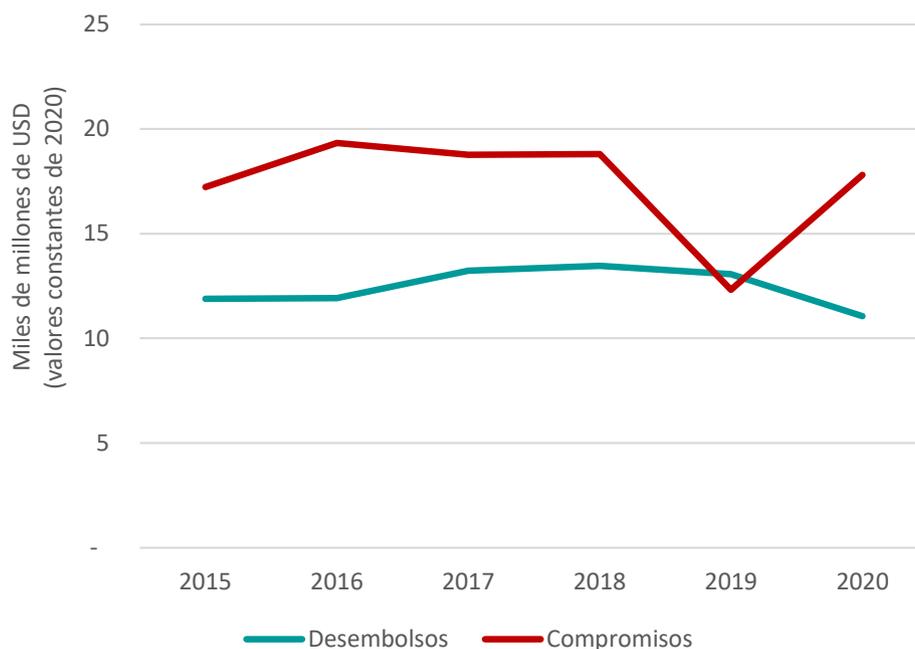


Fuente: Basado en OCDE (2022<sup>[26]</sup>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

La ayuda al transporte siguió una evolución distinta a lo largo de la crisis. El sector del transporte, a diferencia del farmacéutico, se vio fuertemente afectado por la pandemia, registrándose una reducción del 18% de las exportaciones mundiales en 2019-2020.<sup>5</sup> Los desembolsos para este sector durante ese período también se redujeron un 15% (Gráfico 2.11). Sin embargo, los compromisos aumentaron un 44% entre 2019 y 2020. Un análisis más detallado de la evolución en la categoría del transporte y el almacenamiento indica que la disminución de los desembolsos se debió en gran medida a una reducción de la ayuda al transporte por carretera y ferrocarril, mientras que la asistencia al transporte aéreo —una de las industrias más gravemente afectadas— se duplicó con creces entre 2019 y 2020. Los compromisos destinados al transporte aéreo se multiplicaron por un factor de 2,6.

Un análisis a nivel de proyecto indica que muchos proyectos relacionados con el transporte por carretera y ferrocarril que registraron disminuciones en los desembolsos se habían iniciado antes de la COVID-19. La reducción podría deberse a dificultades en la ejecución (es decir, durante los confinamientos y las medidas de distanciamiento físico) o reflejar el curso normal de aplicación de estos proyectos multianuales. El significativo aumento de los compromisos relativos al transporte y el almacenamiento entre 2019 y 2020 podría dar una mejor indicación de las prioridades de los donantes. Un análisis inicial de los datos a nivel de proyecto indica que el aumento de los compromisos en la Ayuda para el Comercio asignada al transporte por carretera, por ferrocarril y por vía aérea (y, por extensión, a la categoría más amplia del transporte y el almacenamiento) se debe en gran medida a nuevos compromisos destinados a un número limitado de grandes proyectos de infraestructura.

**Gráfico 2.13 Desembolsos y compromisos de la Ayuda para el Comercio relativos al transporte y el almacenamiento**

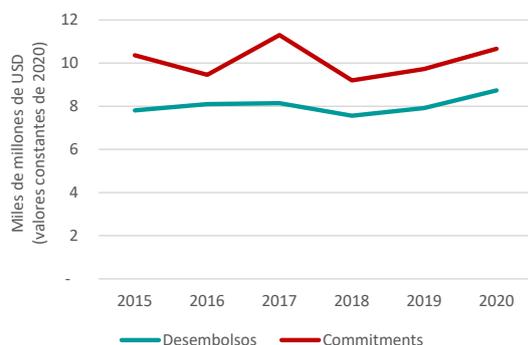


Fuente: Basado en OCDE (2022<sup>[26]</sup>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

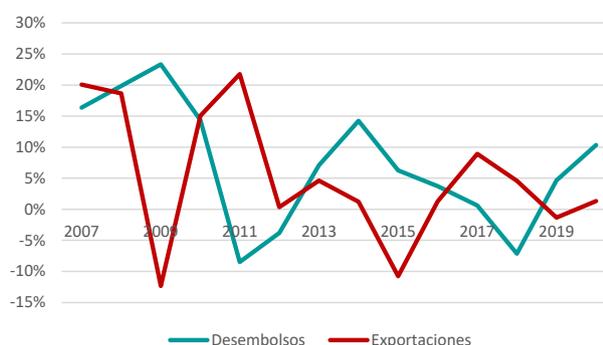
El sector agropecuario es otro ejemplo interesante de cómo los proyectos de Ayuda para el Comercio se vieron afectados y exigieron un ajuste durante la pandemia. La pandemia de COVID-19 sometió a las cadenas de suministro de alimentos a unas tensiones sin precedentes, produciéndose cuellos de botella en la mano de obra agrícola, la elaboración, el transporte y la logística, así como cambios de gran calado en la demanda. Casi todas estas perturbaciones se han debido a políticas adoptadas para contener la propagación del virus. Con todo, las cadenas de suministro de alimentos han demostrado una notable resiliencia frente a esas tensiones, incluso en muchas economías en desarrollo (OECD, 2020<sup>[29]</sup>). No obstante, si bien el crecimiento de las exportaciones en 2020 fue positivo, aumentó solo un 1%. Además de su importancia en las economías en desarrollo, la agricultura es fundamental para la seguridad alimentaria, como ha puesto de relieve la guerra en Ucrania. La contribución de la Ayuda para el Comercio a la agricultura, en lo relativo tanto a los compromisos como a los desembolsos, ha seguido aumentando desde 2018 y a lo largo de la pandemia, disipando algunos de los efectos de la crisis. Una comparación entre las tasas de crecimiento anual de los desembolsos de Ayuda para el Comercio destinados a la agricultura y las tasas de crecimiento anual de las exportaciones de productos agropecuarios desde 2007 muestra que la Ayuda para el Comercio mantiene su capacidad de respuesta ante los problemas sectoriales (Gráfico 2.12).

## Gráfico 2.14 Contribución de la Ayuda para el Comercio a la agricultura

Desembolsos y compromisos, 2015-2020



Crecimiento de los desembolsos frente a crecimiento de las exportaciones, 2006-2020



Fuente: Basado en OCDE (2022<sup>[26]</sup>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

### 2.2.2. El papel de la Ayuda para el Comercio en la creación de resiliencia

Tras la pandemia de COVID-19, varios análisis han identificado la diversificación como una importante fuente de resiliencia para las cadenas de suministro y la economía. Las investigaciones de la OCDE han demostrado que el grado de concentración de proveedores y productos puede intensificar o amortiguar las perturbaciones internacionales (OECD, 2021<sup>[10]</sup>). En 2022, en *Perspectivas de la Economía Mundial*, publicación del Fondo Monetario Internacional (FMI), se constató que si bien el comercio y las cadenas de valor mundiales demostraron ser, en general, resilientes durante la crisis, una diversificación y una sustituibilidad mayores en el aprovisionamiento de insumos podría aumentar la resiliencia. (IMF, 2022<sup>[3]</sup>)

Estas constataciones indican que la Ayuda para el Comercio puede desempeñar un papel fundamental en el aumento de la resiliencia frente a perturbaciones futuras. La edición anterior de *La Ayuda para el Comercio en síntesis* se centró en la diversificación económica y el empoderamiento, haciendo hincapié en la diversificación económica como prioridad fundamental de la Ayuda para el Comercio (OECD/WTO, 2019<sup>[30]</sup>). Un estudio empírico reciente sobre los efectos de la Ayuda para el Comercio en la diversificación de las exportaciones, centrado en las exportaciones del África Subsahariana, concluyó que la Ayuda para el Comercio propiciaba la diversificación de las exportaciones tanto en los márgenes intensivos como en los extensivos.<sup>6</sup> Las constataciones indican que la Ayuda para el Comercio contribuyó a la diversificación de las exportaciones en el África Subsahariana y llevan a pensar que el aumento de los recursos de la Ayuda para el Comercio podría ser eficaz para promover una mayor diversificación de las exportaciones, así como favorecer el crecimiento económico mediante costos comerciales inferiores y una mayor diversificación (Nathoo et al., 2021<sup>[31]</sup>).

Los avances realizados por los distintos países en cuanto a diversificación económica desde que se puso en marcha la iniciativa de Ayuda para el Comercio quedan patentes en los perfiles de los países incluidos en el presente informe. Por ejemplo, los datos indican que en Camboya, en cuyos cuestionarios sobre vigilancia y evaluación de 2022 se menciona la diversificación como una de las principales prioridades, el número de productos exportados aumentó de 237 en 2005-2006 a 453 en 2019-2020. El número de productos importados se incrementó de 758 a 999 durante el mismo período. También se mejoró la diversificación de los mercados, pasando los mercados de exportación de 101 a 132 y los mercados de importación de 86 a 116 entre 2005-2006 y 2019-2020.

La relación entre la Ayuda para el Comercio y la diversificación también incide en las inversiones. En varios estudios empíricos se observaron los efectos positivos de la Ayuda para el Comercio en las entradas de IED. Por ejemplo, en un estudio de 2018 basado en un grupo de 128 países en desarrollo para el período comprendido entre 2002 y 2015, se constató que, si bien la AOD no mostró una

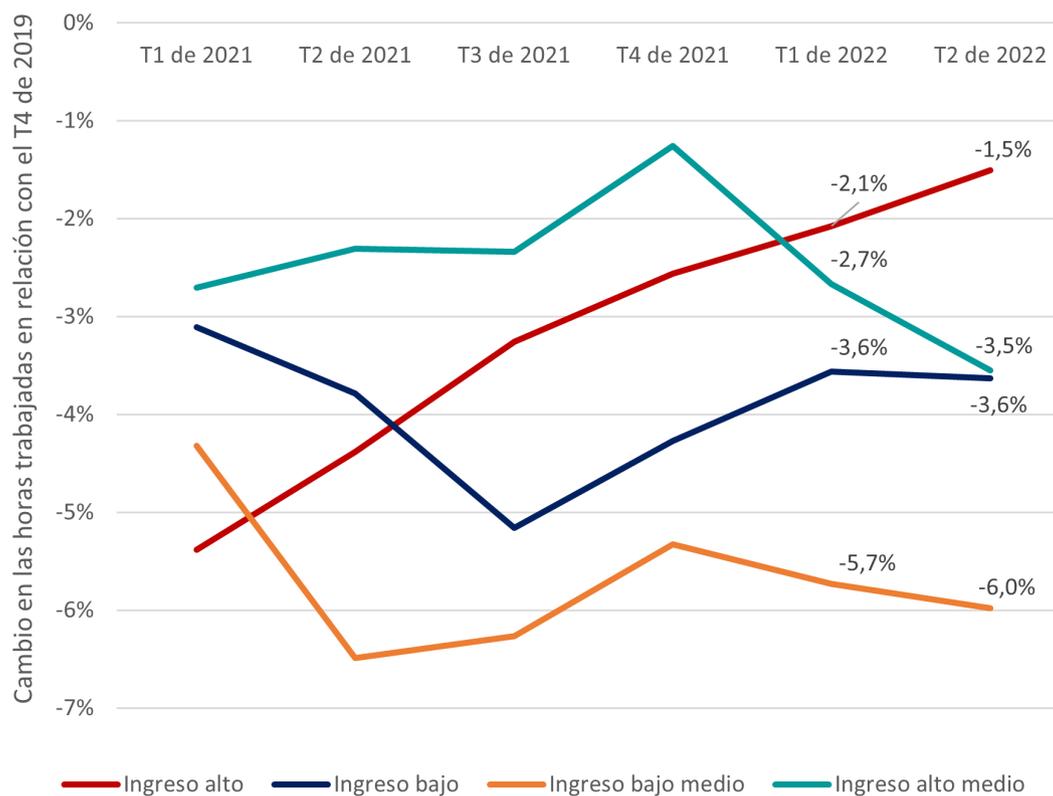
correlación significativa con el aumento de la IED, los efectos de la Ayuda para el Comercio en la IED fueron positivos y estadísticamente significativos. En general, los efectos tendieron a ser mayores al cabo de seis años, lo que demuestra la importancia de una ayuda sostenida (Lee, 2018<sup>[32]</sup>). En otro estudio reciente se constató que las corrientes de Ayuda para el Comercio ejercieron un efecto aún más positivo en las entradas de IED en los países con un alto grado de concentración de los productos de exportación. Eso da a entender que la Ayuda para el Comercio podría contribuir a aumentar tanto los niveles como la diversificación de las entradas de IED, que son dos de las prioridades fundamentales en el empeño de aumentar la resiliencia y el crecimiento económico de los países en desarrollo (Gnangnon, 2021<sup>[33]</sup>).

### 2.3. La Ayuda para el Comercio es fundamental para una recuperación más inclusiva

Hacer frente a las consecuencias de una crisis que ha afectado a los países y a las personas de manera desigual exige un apoyo adecuado a quienes más lo necesitan. La pandemia de COVID-19 ha aumentado la desigualdad en los ingresos mundiales, tanto entre los países como dentro de estos, provocando un retraso de un decenio o más en los avances hacia la convergencia. Los grupos vulnerables, en particular las mujeres, los trabajadores de ingreso bajo y los jóvenes, afrontan consecuencias especialmente graves. Las grandes divergencias en los ingresos procedentes del empleo y el trabajo, según se refleja en las horas trabajadas, persisten y son más acusadas en los países en desarrollo (Gráfico 2.13) (ILO, 2022<sup>[34]</sup>). La pandemia también ha causado un retroceso en la integración de los países en desarrollo, en especial los PMA, en el sistema mundial de comercio, privándolos de posibles oportunidades de crecimiento y desarrollo económico. La guerra en Ucrania ha agravado aún más esas dificultades, y plantea nuevas amenazas a la seguridad alimentaria, habida cuenta de las perturbaciones que sufren las principales cadenas de suministro y la subida de los precios de los alimentos y la energía.

El Programa de Acción de Doha en Favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2022-2031 (DPoA), adoptado en marzo de 2022, hace hincapié en la importancia de prestar una ayuda adecuada a los PMA a través de la Ayuda para el Comercio. El DPoA incluye en particular el compromiso y el objetivo de aumentar de manera considerable el apoyo a los PMA de la Ayuda para el Comercio, que se prevé que se duplique de aquí a 2031 con respecto a los niveles de 2018 (UN, 2022<sup>[35]</sup>). Para velar por el objetivo de no dejar a nadie atrás en la recuperación, también será necesario abordar determinadas esferas de vulnerabilidad y prestar el apoyo adecuado a los lugares y las poblaciones que se enfrentan a los mayores desafíos y necesidades.

**Gráfico 2.15 Cambios en las horas trabajadas con respecto al T4 de 2019, por grupo de ingresos de los países (%)**



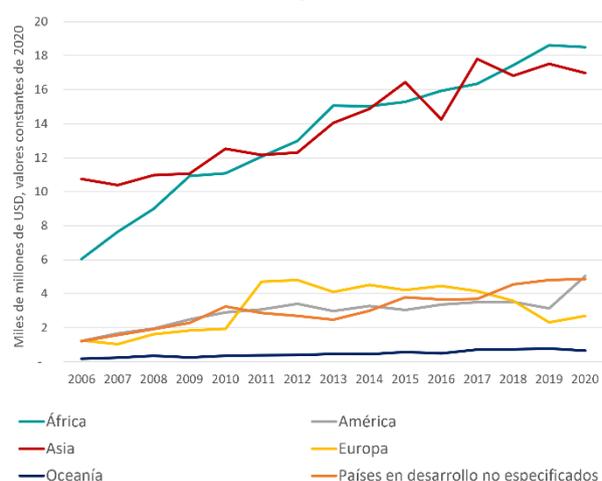
Fuente : OIT (2022<sup>[34]</sup>), *Observatorio de la OIT sobre el mundo del trabajo*, 9ª edición.

### 2.3.1. La distribución geográfica de la Ayuda para el Comercio

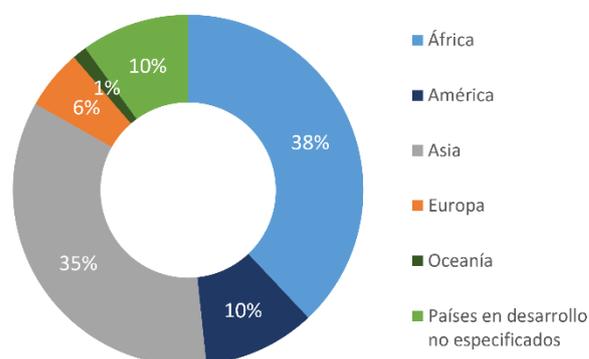
En 2020, Asia y África representaron conjuntamente el 73% de los desembolsos de Ayuda para el Comercio, porcentaje que ha permanecido relativamente estable desde 2013. Un total del 38% de los desembolsos se destinaron a África, seguida de Asia (35%), América (10%), Europa (6%) y Oceanía (1%). Estos porcentajes son casi idénticos a los compromisos de Ayuda para el Comercio para esas regiones (38% para África, seguido del 36% para Asia, el 10% para América, el 6% para Europa y el 1% para Oceanía). Desde 2018, los desembolsos de Ayuda para el Comercio asignados a África han superado los desembolsos destinados a Asia. América registró el mayor crecimiento, pasando de USD 3.100 millones a USD 5.000 millones (+61%). Existen importantes diferencias en el tipo de proyectos de Ayuda para el Comercio ejecutados en las distintas regiones. Por ejemplo, la mayoría (54%) de los desembolsos de Ayuda para el Comercio destinados a África se centran en la creación de capacidad productiva, mientras que en Asia predomina el apoyo a la infraestructura económica (el 63% de los desembolsos).

## Gráfico 2.16 Desembolsos de Ayuda para el Comercio por regiones, 2006-2020

Desembolsos totales por regiones



Proporción de desembolsos por regiones, 2020



Fuente: Basado en OCDE (2022<sub>[26]</sub>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

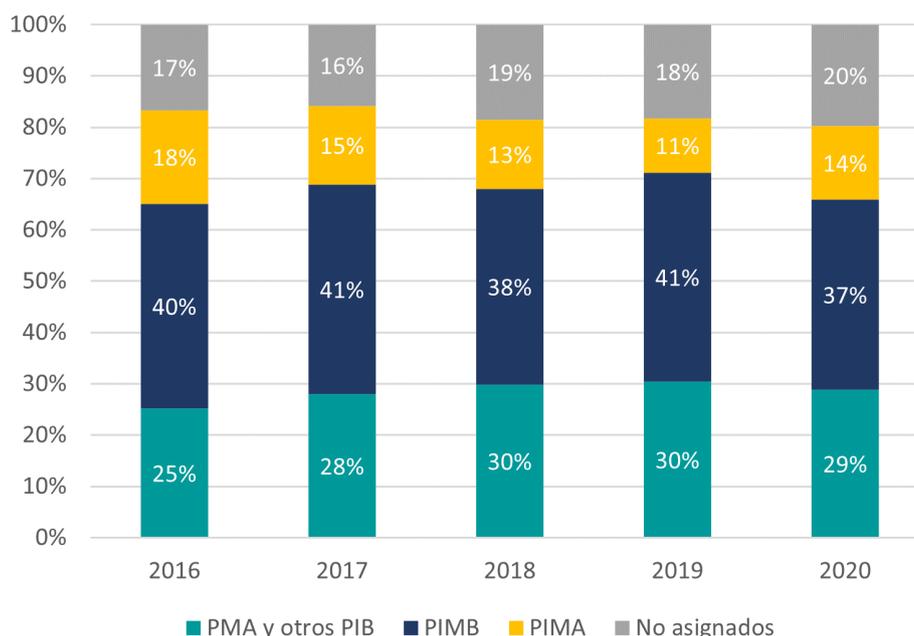
Esta evolución reafirma la atención prestada a la integración de los países africanos en el comercio internacional. En 2020, los países africanos registraron, en promedio, el descenso más pronunciado tanto en el comercio de mercancías (-17% del valor de las exportaciones) como en el comercio de servicios (-33%). En 2020, en conjunto, África representó solo el 2% de las exportaciones mundiales. El establecimiento de la Zona de Libre Comercio Continental Africana (AfCFTA) en 2019 y su entrada en vigor en 2021 han sido pasos importantes a ese respecto. La AfCFTA, que reúne a 54 países de la Unión Africana (UA) y 8 comunidades económicas regionales, es en la actualidad el mayor acuerdo de libre comercio (ALC) del mundo. Mediante la eliminación de los obstáculos al comercio, la AfCFTA tiene por objeto impulsar la producción de valor añadido en todo el sector de servicios, contribuir al establecimiento de cadenas de valor regionales y posibilitar la inversión y la creación de empleo (AfCFTA, 2022<sub>[36]</sub>). La Ayuda para el Comercio podría desempeñar un importante papel en el apoyo a su ejecución y en la ayuda a los países africanos a participar en el comercio y beneficiarse de él.

Los desembolsos de Ayuda para el Comercio destinados a los proyectos regionales y mundiales han aumentado constantemente desde 2006, cifrándose en USD 9.600 millones en 2020, o casi el 20% del total de los desembolsos de Ayuda para el Comercio. Eso representa un aumento del 12% con respecto a los niveles de 2019. Alrededor del 50% de esos proyectos no se destinan a regiones específicas y gran parte del resto corresponde a África (un 34% en 2020), seguida de Asia (6%), Europa (3%) y Oceanía (1%). Casi el 74% de los proyectos mundiales y regionales se centran en la creación de capacidad productiva, en comparación con el 22% centrado en infraestructura económica y el 5% centrado en política y reglamentación comerciales.

### 2.3.2. La distribución de la Ayuda para el Comercio por niveles de ingresos y condiciones de favor de los países

La Ayuda para el Comercio es una importante fuente de financiación para los países de ingreso bajo y medio. En 2020, el 66% de la Ayuda para el Comercio se destinó a los países menos adelantados (PMA), otros países de ingreso bajo (PIB) y los países de ingreso mediano bajo (PIMB). Solo los PMA y los PIB representaron el 29% del total de los desembolsos de Ayuda para el Comercio (USD 14.000 millones). No obstante, esto es un poco menos que en 2019 (30%). Los PIMB también perdieron cuatro puntos porcentuales durante ese año, cuando la proporción de desembolsos aumentó tres puntos porcentuales para los países de ingreso mediano alto (PIMA) (Gráfico 2.15).

**Gráfico 2.17 Proporción de los desembolsos de Ayuda para el Comercio, por grupos de ingreso**

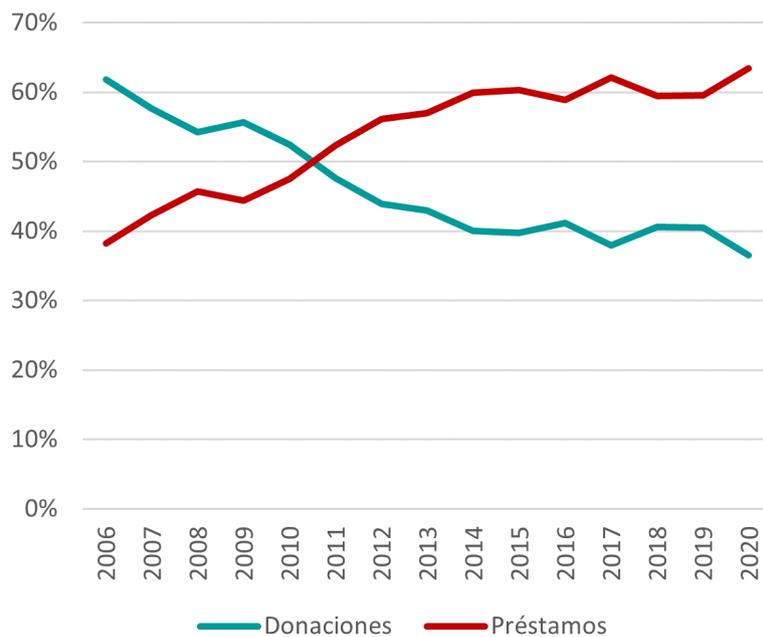


Fuente: Basado en OCDE (2022<sup>[26]</sup>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

Además, la Ayuda para el Comercio se otorga cada vez menos en condiciones de favor, tendencia que se ha intensificado desde los comienzos de la iniciativa (Gráfico 2.16). Desde 2011, la proporción de los desembolsos de Ayuda para el Comercio en forma de préstamos en condiciones de favor superó la proporción de desembolsos en forma de donaciones. Esta tendencia continuó y se agudizó en 2020, año en el que se produjo un descenso tanto en el volumen de donaciones como en su participación en el total de los desembolsos de Ayuda para el Comercio. Ese año los préstamos siguieron la tendencia contraria. En 2020, las donaciones representaron un 37% del total de los desembolsos, en comparación con el 63% de los préstamos. Esta tendencia, en cierta medida, ha afectado a toda la AOD, que ha pasado a otorgarse en condiciones menos favorables en 2020 (con una reducción de la proporción de las donaciones de AOD de siete puntos porcentuales). Sin embargo, esta reducción ha sido considerablemente más pronunciada y sostenida a lo largo de los años para la Ayuda para el Comercio que para otras corrientes de AOD. En 2020, las donaciones seguían representando un 68% del total de los desembolsos de AOD.

El nivel y la evolución de las condiciones de favor varían en los distintos grupos de ingresos. Las donaciones siguen representando un 45% de los desembolsos destinados a los PMA y los PIB, en comparación con el 19% de los PIMB y el 24% de los PIMA. No obstante, en los últimos cinco años, la reducción mayor ha sido para los PMA (-12 puntos porcentuales), seguidos de los PIMB (-7 puntos porcentuales), mientras que ha permanecido estable para los PIMA. La pérdida de las condiciones de favor de la Ayuda para el Comercio es una tendencia preocupante que dificulta en gran medida la prestación de un apoyo adecuado a los países más necesitados. La crisis provocada por la COVID-19 ha agravado los problemas de sostenibilidad de la deuda, dando lugar al mayor aumento interanual de la deuda desde la Segunda Guerra Mundial. En 2022, el 58% de los países más pobres del mundo se encuentra en situación o en riesgo de sobreendeudamiento, y el riesgo se ha extendido también a los países de ingreso medio (Estevao and Essl, 2022<sup>[37]</sup>).

**Gráfico 2.18 Evolución de los desembolsos de Ayuda para el Comercio por tipo (% en total), 2006-2020**



Fuente: Basado en OCDE (2022<sup>[26]</sup>), OECD.Stat, Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores, <https://stats.oecd.org/>.

## Bibliografía

- AfCFTA (2022), *About AfCFTA*, <https://au-afcfta.org/about/> (consultado el 18 de julio de 2022). [36]
- Banco Mundial (2020), “Debido a la pandemia de COVID-19, el número de personas que viven en la pobreza extrema habrá aumentado en 150 millones para 2021”, *Comunicado de prensa*, <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2020/10/07/covid-19-to-add-as-many-as-150-million-extreme-poor-by-2021> (consultado el 18 de julio de 2022). [5]
- Banco Mundial (2022), “El crecimiento mundial se desacelerará hasta el 2023, lo que contribuirá al riesgo de un "aterrizaje brusco" en las economías en desarrollo”, *Comunicado de prensa*, <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2022/01/11/global-recovery-economics-debt-commodity-inequality> (consultado el 18 de julio de 2022). [8]
- Banco Mundial (2022), *World Development Indicators*, <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>. [2]
- Bankova, D., P. Dutta y M. Ovaska (2022), *The war in Ukraine is fuelling a global food crisis*, <https://graphics.reuters.com/UKRAINE-CRISIS/FOOD/zjvqkgomjvx/> (consultado el 18 de julio de 2022). [19]
- CGDEV (2022), *Price Spike Caused by Ukraine War Will Push Over 40 Million into Poverty: How Should We Respond?*, <https://www.cgdev.org/blog/price-spike-caused-ukraine-war-will-push-over-40-million-poverty-how-should-we-respond> (consultado el 18 de julio de 2022). [7]
- Estevao, S. y S. Essl (2022), *Cuando se produzcan las crisis de deuda, no hay que culpar simplemente a la pandemia*, Banco Mundial Blogs, <https://blogs.worldbank.org/es/voces/cuando-se-produzcan-las-crisis-de-deuda-no-hay-que-culpar-simplemente-la-pandemia> (consultado el 18 de julio de 2022). [37]
- FMI (2022), *Informes de perspectivas de la economía mundial: La guerra retrasa la recuperación, Abril 2022*, Fondo Monetario Internacional, <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2022/04/19/world-economic-outlook-april-2022>. [3]
- Gerszon Mahler, D. et al. (2021), *Updated estimates of the impact of COVID-19 on global poverty: Turning the corner on the pandemic in 2021?*, <https://blogs.worldbank.org/opendata/updated-estimates-impact-covid-19-global-poverty-turning-corner-pandemic-2021> (consultado el 18 de julio de 2022). [6]
- Gnangnon, S. (2021), *Aid for Trade, export product diversification, and foreign direct investment*, Review of Development Economics, <https://doi.org/10.1111/rode.12845>. [33]
- Gourinchas, P. (2022), *La guerra empaña las perspectivas económicas mundiales al tiempo que la inflación se acelera*, IMF Blog, <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2022/04/19/blog-weo-war-dims-global-economic-outlook-as-inflation-accelerates/> (consultado el 18 de julio de 2022). [9]
- Instituto de Finanzas Internacionales (2022), *Capital Flows Report May 2022: Rising Global Recession Risks*, Instituto de Finanzas Internacionales, <https://www.iif.com/Research/Capital-Flows-and-Debt/Capital-Flows-to-Emerging-Markets-Report> (consultado el 18 de julio de 2022). [18]

- Lee, S. (2018), *An empirical analysis of the effects of aid for trade on foreign direct investment*, Universidad Nacional de Seúl - Escuela Superior de Estudios Internacionales, <http://s-space.snu.ac.kr/bitstream/10371/141690/1/000000150680.pdf>. [32]
- Naciones Unidas (2022), *Draft Doha Programme of Action for Least Developed Countries*, Biblioteca Digital de las Naciones Unidas, <https://digitallibrary.un.org/record/3959499?ln=en#record-files-collapse-header>. [35]
- Nathoo, R. et al. (2021), “Does aid for trade diversify sub-Saharan Africa's exports at the intensive and extensive margins?”, *Applied Economics*, Vol. 53/55, páginas 6412-6425, <https://doi.org/10.1080/00036846.2021.1940084>. [31]
- OCDE (2020), “Food Supply Chains and COVID-19: Impacts and Policy Lessons”, *OECD Policy Responses to Coronavirus (COVID-19)*, OECD Publishing, París, <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/food-supply-chains-and-covid-19-impacts-and-policy-lessons-71b57aea/> (consultado el 18 de julio de 2022). [29]
- OCDE (2020), *COVID-19 and global value chains: Policy options to build more resilient production networks*, <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-and-global-value-chains-policy-options-to-build-more-resilient-production-networks-04934ef4/> (consultado el 18 de julio de 2022). [11]
- OCDE (2020), *COVID-19 Global Pandemic - Joint Statement by the Development Assistance Committee of the OECD*, <https://www.oecd.org/dac/development-assistance-committee/DAC-Joint-Statement-COVID-19.pdf>. [21]
- OCDE (2021), *COVID-19 spending helped to lift foreign aid to an all-time high in 2020 - nota detallada*, <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/ODA-2020-detailed-summary.pdf>. [22]
- OCDE (2021), *FDI in Figures*, <https://www.oecd.org/investment/FDI-in-Figures-April-2021.pdf>. [15]
- OCDE (2021), *Global value chains: Efficiency and risks in the context of COVID-19*, <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/global-value-chains-efficiency-and-risks-in-the-context-of-covid-19-67c75fdc/#section-d1e241>. [10]
- OCDE (2021), *Global value chains: Efficiency and risks in the context of COVID-19*, <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/global-value-chains-efficiency-and-risks-in-the-context-of-covid-19-67c75fdc/>. [38]
- OCDE (2021), *Investment and sustainable development: between risk of collapse and opportunity to build back better*, <https://www.oecd.org/investment/Between-risk-of-collapse-and-opportunity-to-build-back-better.pdf>. [20]
- OCDE (2021), *Keys to resilient supply chains: Policy tools for preparedness and responsiveness*, OCDE, <https://www.oecd.org/trade/resilient-supply-chains/#:~:text=The%20objective%20of%20the%20Four,and%20relevant%20tools%20and%20publications> (consultado el 18 de julio de 2022). [12]
- OCDE (2021), *ODA Levels in 2021 - Preliminary Data*, OECD Publishing, París, <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/ODA-2021-summary.pdf>. [23]

- OCDE (2021), *OECD Economic Outlook May 2021: No ordinary recovery - Navigating the transition*, OECD Publishing, París, <https://www.oecd.org/economic-outlook/may-2021/> (consultado el 18 de julio de 2022). [14]
- OCDE (2022), “Editorial: The Price of War”, *OECD Economic Outlook*, Vol. 2022/1, <https://doi.org/10.1787/f34d0856-en>. [1]
- OCDE (2022), “Global supply chains at work: A tale of three products to fight COVID-19”, *OECD Policy Responses to Coronavirus (COVID-19)*, OECD Publishing, París, <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/global-supply-chains-at-work-a-tale-of-three-products-to-fight-covid-19-07647bc5/> (consultado el 18 de julio de 2022). [13]
- OCDE (2022), *Aid for Trade statistical queries*, <https://www.oecd.org/dac/aft/aid-for-tradestatisticalqueries.htm> (consultado el 18 de julio de 2022). [28]
- OCDE (2022), *Development Finance Data: Frequently Asked Questions*, <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/faq.htm> (consultado el 18 de julio de 2022). [27]
- OCDE (2022), *FDI in Figures April 2022*, <https://www.oecd.org/investment/investment-policy/FDI-in-Figures-April-2022.pdf>. [17]
- OCDE (2022), *OECD.Stat, Creditor Reporting System*, <https://stats.oecd.org/Index.aspx?ThemeTreeId=3> (consultado el 18 de julio de 2022). [26]
- OCDE (2022), *OECD.Stat, Creditor Reporting System*, <https://stats.oecd.org/Index.aspx?ThemeTreeId=3> (consultado el 18 de julio de 2022). [16]
- OCDE, COVID-19 assistance to developing countries lifts foreign aid in 2021 OCDE, <https://www.oecd.org/newsroom/covid-19-assistance-to-developing-countries-lifts-foreign-aid-in-2021-oecd.htm> [24]
- OCDE/OMC (2019), *La Ayuda para el Comercio en síntesis 2019: Apoyar la diversificación y el empoderamiento económicos*, OECD Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/18ea27d8-en>. [30]
- OECD (2020), *Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2021: A new way to invest in People and Planet*, OECD Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/e3c30a9a-en>. [4]
- OIT (2022), *Observatorio de la OIT sobre el mundo del trabajo. 9ª edición*, [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/briefingnote/wcms\\_845802.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/briefingnote/wcms_845802.pdf). [34]
- OMC (2022), *Examen Global de la Ayuda para el Comercio, 2022*. [25]

## Notas

<sup>1</sup> Basado en la base de datos de "Perspectivas de la economía mundial" del Fondo Monetario Internacional, actualización de abril de 2022.

<sup>2</sup> Basado en datos de la Organización Mundial del Comercio obtenidos de WTO Stats (actualización de 24.5.2022).

<sup>3</sup> Datos expresados como equivalente en donaciones. Salvo en el caso de las cifras generales facilitadas para 2020 y 2021, en todo el informe, los datos de la Ayuda para el Comercio y la AOD se proporcionan en función de las corrientes.

<sup>4</sup> Las actividades relacionadas con la COVID-19 incluyen actividades comunicadas por donantes como la AOD, relacionadas con la COVID-19.

<sup>5</sup> Basado en datos de la Organización Mundial del Comercio obtenidos de WTO Stats.

<sup>6</sup> El margen extensivo se refiere a la variedad de los productos exportados. El margen intensivo se refiere al valor medio por tipo de producto.