II SEIS DECENIOS DE COOPERACIÓN COMERCIAL MULTILATERAL: ¿QUÉ HEMOS APRENDIDO?

A INTRODUCCIÓN

El 1º de enero de 2008, el sistema multilateral de comercio celebrará su sexagésimo aniversario. El Informe sobre el Comercio Mundial de 2007 marca la ocasión con una mirada retrospectiva a lo que se ha aprendido en esos seis decenios de cooperación comercial internacional. En él se tratan de identificar tanto las lecciones que han de extraerse de la experiencia pasada como la naturaleza de los retos venideros. Para abordar esas cuestiones, el Informe adopta un criterio ecléctico, basado en las publicaciones económicas y la historia económica, las relaciones internacionales o determinados enfoques jurídicos. El Informe tiene por objeto explorar las lecciones que se derivan de la rica historia de cambios y adaptaciones institucionales del sistema multilateral.

Se trata de una empresa ambiciosa, lo que es una de las razones por las que el Informe no pretende ser exhaustivo. Aunque la selección de temas, especialmente en la sección 4, refleja un intento por abarcar los logros más importantes del sistema multilateral de comercio y los desafíos que éste afronta, es evidente que varias esferas básicas –en especial las de los servicios y la propiedad intelectual– no han recibido la atención que merecen. Cabe también señalar que este Informe adopta una perspectiva de largo plazo por lo que respecta a los logros y problemas del sistema, y no trata de analizar o examinar las negociaciones de Doha en curso.

La primera sección principal (sección B) comienza con un breve examen histórico de la cooperación comercial internacional a finales del siglo XIX y en la primera mitad del XX. El resto de esa sección se distancia de los acontecimientos para centrarse en lo que las publicaciones de carácter teórico podrían enseñarnos sobre las razones que inducen a las naciones a cooperar unas con otras en cuestiones comerciales. El examen de las publicaciones comienza con un análisis de la teoría económica en materia de acuerdos comerciales. A ello sigue un examen de las relaciones internacionales y de los criterios jurídicos aplicables a la cooperación. La manera en que las teorías analizan la cooperación entre distintas naciones se trata por separado. El examen trata de demostrar que a pesar de las diferencias de sus enfoques metodológicos, esos distintos marcos conceptuales tienen en común algunas características interesantes. También aportan diversas percepciones de lo que podría constituir el motor de la cooperación.

La sección C, partiendo de los argumentos que justifican la cooperación comercial, se centra en la manera en que los beneficios derivados de esa cooperación pueden afianzarse y salvaguardarse. La sección empieza con un análisis de las razones por las que los gobiernos parecen estar dispuestos a ceder autoridad a instituciones internacionales como el GATT/OMC, así como de la función que esas instituciones desempeñan en la esfera de la cooperación comercial. También aquí se tienen en cuenta criterios económicos y no económicos para el estudio de las instituciones formales. La sección analiza después con más detalle la mecánica y estructura de los arreglos destinados a promover y proteger la liberalización del comercio. Se dedican distintas subsecciones a la reciprocidad y la no discriminación, la antielusión y la manera de afianzar los beneficios de la liberalización, el papel de las disposiciones sobre medidas especiales para hacer frente a situaciones imprevistas, los mecanismos de aplicación y la función de los procedimientos de solución de diferencias, así como la manera en que la transparencia y la vigilancia pueden contribuir a fortalecer los cimientos de la cooperación internacional.

Mientras que los dos secciones anteriores analizan los acuerdos comerciales en general, sin centrarse concretamente en el GATT/OMC, en la sección D se examina el sistema multilateral de comercio consagrado en el GATT/OMC. Esta sección comienza con una relación histórica del nacimiento y evolución del GATT y su transformación final en la OMC. A ello siguen seis subsecciones donde se examinan diversas cuestiones de especial importancia. En la subsección 2 se evalúa la magnitud de las reducciones arancelarias en los primeros años del GATT, tanto para los países desarrollados como para los países en desarrollo. En la subsección 3 se examina la evolución del sistema de solución de diferencias. A ello sigue un análisis del desarrollo de la institución en el contexto de la constante necesidad de dar cabida a un número de miembros cada vez mayor y más diverso. La atención se centra aquí en el trato especial y diferenciado y los problemas que plantea la satisfacción de las necesidades e intereses de los países en desarrollo en el marco del sistema. La subsección 5 está dedicada al regionalismo, no sólo como complemento de la

cooperación multilateral sino también como desafío sistémico. La evolución del proceso de adopción de decisiones en el GATT y la OMC es objeto de la subsección 6. El examen abarca tanto los procedimientos de trabajo internos como la participación de agentes no estatales externos. Por último, en la subsección 7 se estudia la manera en que los gobiernos determinan el contenido de la agenda comercial en el marco de la OMC y se consideran los retos que plantea la definición de las esferas de política sobre las que los gobiernos deciden negociar. En la sección H figuran las conclusiones, se ponen de relieve algunos de los problemas que afronta el sistema multilateral de comercio y se hace referencia a varios otros que probablemente se plantearán en el futuro.