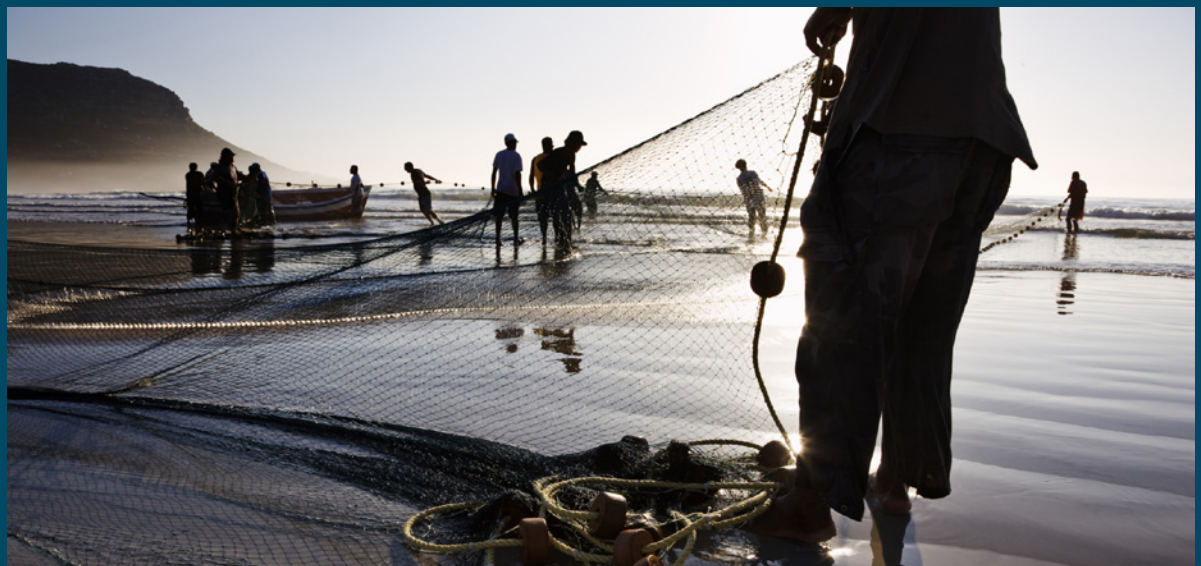
II El comercio de recursos naturales

El Informe sobre el Comercio Mundial 2010 se centra en el comercio de recursos naturales, como los combustibles y los productos forestales, mineros y pesqueros. En él se examinan las características del comercio de recursos naturales, las políticas por las que pueden optar los gobiernos y el papel de la cooperación internacional, en particular de la OMC, en la buena gestión del comercio en este sector.

Índice

A.	Introducción	40
B.	Recursos naturales: Definiciones, estructura del comercio y globalización	44
C.	Teoría del comercio y recursos naturales	72
D.	Política comercial y recursos naturales	112
E.	Los recursos naturales, la cooperación internacional y la reglamentación del comercio	160
F.	Conclusiones	200



A. Introducción

Los recursos naturales son fundamentales para la vida humana. Productos no renovables como el petróleo y el gas natural se transforman en energía, indispensable para la producción de prácticamente cualquier otro producto o servicio. Recursos renovables como los bosques, el pescado y los acuíferos, figuran entre los activos naturales más valiosos del mundo. Si se gestionan de forma adecuada, pueden proporcionar también un conjunto inacabable de productos que mejoran enormemente la calidad de la vida humana. Los recursos naturales representan una parte cada vez más importante del comercio mundial, y en 2008 supusieron alrededor del 24 por ciento del comercio total de mercancías. El volumen de este comercio se ha mantenido estable durante el último decenio, pero su valor ha crecido el 20 por ciento anual.

Índice

1. ¿Por qué un informe sobre el comercio de recursos naturales? 42
2. Temas y estructura del *Informe sobre el Comercio Mundial* 2010 42

1. ¿Por qué un informe sobre el comercio de recursos naturales?

Varias características específicas de los recursos naturales influyen en la forma en que se comercia con ellos y en la naturaleza de las reglas por las que se rige este comercio. Estas reglas son desde hace tiempo objeto de debate, que se ha intensificado en los últimos años. Los recursos naturales plantean retos especiales a los responsables de las políticas, en parte porque son esenciales para el proceso de producción, y porque son real o potencialmente agotables. Su extracción y utilización deben ser gestionadas de manera racional para que se puedan conciliar las necesidades de las generaciones actuales y futuras. La desigual distribución de los recursos naturales entre los países y la volatilidad de sus precios pueden ser causa de tensión en el escenario internacional. A medida que se recupere el crecimiento tras la crisis financiera y la recesión mundial, será casi inevitable que vuelva a manifestarse una presión al alza sobre los precios de los recursos naturales.

Debido a los intereses internacionales e intergeneracionales encontrados inherentes al comercio de recursos naturales, es especialmente importante que existan unas normas comerciales transparentes, previsibles y bien pensadas. Dado que las necesidades que motivan estos intercambios persisten y aumentan con el paso del tiempo, el comercio de recursos naturales se desarrollará con independencia de si la comunidad mundial se ha dotado o no de unas normas adecuadas. Sin embargo, unas normas inadecuadas o cuestionadas pueden agudizar las actitudes nacionalistas sobre los recursos naturales allí donde la asimetría de poder entre los países y la política de "empobrecimiento del vecino" dominen las políticas comerciales. En un mundo en el que es necesario gestionar con cuidado unos recursos naturales escasos, los resultados de unos intercambios comerciales sin cooperación alimentarán las tensiones internacionales y tendrán efectos devastadores sobre el bienestar.

2. Temas y estructura del *Informe sobre el Comercio Mundial* 2010

En el *Informe sobre el Comercio Mundial* 2010 se examina el comercio internacional y la política comercial de sectores de recursos naturales como los combustibles, la silvicultura, los productos de la minería y la pesca. Más que analizar sucesivamente las especificidades de cada uno de esos sectores, el Informe aborda temas transversales que caracterizan en distinto grado los diferentes sectores de recursos naturales. Estas características económicas son las siguientes: i) la desigual distribución geográfica de muchos recursos naturales; ii) su agotabilidad; iii) los efectos en el medio ambiente y de otra índole derivados de la extracción o el consumo de los recursos naturales; iv) el predominio de unos recursos concretos en algunas economías nacionales; y v) la inestabilidad del mercado. Éstos son los cinco grandes temas del Informe y se han seleccionado porque determinan con frecuencia intervenciones políticas en estos sectores.

El Informe se ha organizado en cuatro secciones principales, que se describen sucintamente a continuación.

Recursos naturales: Definiciones, estructura del comercio y globalización

En la sección B se presenta una perspectiva general del comercio internacional de recursos naturales. La sección contiene las definiciones y la terminología que se utilizan en el Informe e ilustra la pertinencia práctica de las características económicas fundamentales de los recursos naturales. En esta sección se describe también el funcionamiento del comercio de productos básicos y se ofrece una diversidad de estadísticas resumidas sobre la magnitud y dirección de las corrientes comerciales mundiales de recursos naturales. La sección concluye con una breve exposición de la historia del debate intelectual que se ha planteado sobre el comercio de recursos naturales.

Teoría del comercio y recursos naturales

La sección C gira en torno a las características económicas de los recursos naturales y sus consecuencias para el comercio internacional. Se analizan las cuestiones generales de si el comercio es un mecanismo eficaz para asegurar el acceso a los recursos naturales, y en qué condiciones. En particular, se abordan los siguientes aspectos: i) la desigual distribución de los recursos naturales y el comercio; ii) el comercio de recursos no renovables en condiciones de competencia perfecta e imperfecta; iii) el comercio cuando los recursos naturales sufren los problemas derivados del "libre acceso" y otras formas de externalidades ambientales; iv) la economía de la denominada "maldición de los recursos naturales" a la que se enfrentan los exportadores de este tipo de recursos; y v) los elementos determinantes y los efectos de la inestabilidad de los recursos sobre los países exportadores e importadores.

Política comercial y recursos naturales

En la sección D se consideran las opciones políticas que se les presentan a los gobiernos para afrontar algunos de los principales problemas que plantea el comercio de recursos naturales. Contiene una relación de las medidas comerciales y nacionales esenciales (los impuestos a la exportación, los aranceles de importación, los impuestos sobre el consumo) e información sobre su aplicación en el momento presente. En esta sección se analizan los efectos de estos instrumentos de política en el contexto de diferentes fallos del mercado, concretamente en los casos de poder monopolístico en un sector de recursos naturales, libre acceso y existencia de externalidades ambientales. Por último, se examina el papel de algunos factores de economía política, como la influencia de los grupos de presión en la configuración de la política relativa a los recursos naturales y la función de la cooperación comercial regional para responder a los problemas económicos característicos de los recursos naturales.

Los recursos naturales, la cooperación internacional y la reglamentación del comercio

La sección E se ocupa de la reglamentación internacional del comercio de recursos naturales. Se indica cómo encajan los recursos naturales en el marco jurídico de la OMC y se examina qué relación guardan los derechos y obligaciones de los Miembros de la OMC con algunas características del comercio de recursos naturales. En esta sección se abordan también otros acuerdos internacionales importantes que regulan el comercio de recursos naturales y su relación con las disciplinas de la OMC. En la última parte de la sección se examinan las obras publicadas sobre algunos retos que se han planteado, o se podrían plantear, en relación con la cooperación comercial internacional en el ámbito de los recursos naturales. Entre las cuestiones que se examinan cabe señalar el trato de los impuestos y las restricciones a la exportación, la reglamentación de las subvenciones, la facilitación del comercio y la coherencia de las normas de la OMC y de otros acuerdos internacionales.