

3



**Creación de  
capacidad  
comercial en  
los PMA**

Los PMA son una parte importante de la OMC, ya que representan un quinto de sus Miembros. Actualmente, hay 35 PMA que son Miembros de la OMC, y otros 8 se encuentran en distintas etapas de su proceso de adhesión (véase el recuadro 1). Un comité específico de la OMC, el Subcomité de PMA, examina las cuestiones sistémicas de interés para los PMA en el sistema multilateral de comercio, como el acceso a los mercados, la asistencia técnica, la adhesión de los PMA y la labor relacionada con los PMA de las demás organizaciones internacionales.

El Programa de Trabajo de la OMC para los PMA integra los aspectos relacionados con el comercio del Programa de Acción de las Naciones Unidas sobre los PMA, y la adopción del Programa de Acción de Doha ofrece una excelente oportunidad para hacer avanzar las prioridades de los PMA en el comercio mundial.

El Grupo de PMA de la OMC se ha convertido en una de las coaliciones más activas de la OMC para hacer avanzar sus prioridades en el sistema multilateral de comercio. El Coordinador de los PMA dirige el Grupo Consultivo de los PMA de la OMC y trata de forjar posiciones comunes sobre cuestiones de interés para el Grupo. Los coordinadores temáticos del Grupo de PMA hacen un seguimiento de las distintas esferas de trabajo de la OMC y facilitan regularmente información actualizada a los PMA de la Organización. La Unidad PMA de la Secretaría de la OMC presta apoyo al Grupo de PMA en todos los aspectos de su participación en el sistema multilateral de comercio.

La labor ordinaria del Grupo de PMA de la OMC ha sido fundamental para apoyar la participación de las delegaciones de los PMA en la OMC. La participación activa de los PMA Miembros en la labor ordinaria y las negociaciones de la OMC se refleja en la adopción de varias decisiones importantes en favor de los PMA durante el último decenio.

### ASISTENCIA TÉCNICA DE LA OMC

En el último decenio se ha dado especial prioridad a los PMA en lo que respecta a la prestación de asistencia técnica de la OMC. Todos los años, los PMA reciben, en

promedio, más del 40% de la asistencia técnica relacionada con el comercio suministrada por la Secretaría de la OMC, y se han creado productos especiales con la finalidad específica de crear capacidad humana e institucional en los PMA.

El Plan de Asistencia Técnica de la OMC incluye cursos anuales de introducción a la política comercial destinados a los PMA y celebrados en Ginebra, así como cursos temáticos sobre cuestiones multilaterales y programas de centros de referencia, y se da a los PMA prioridad en varios programas de pasantías (por ejemplo, el Programa de Pasantías de los Países Bajos, el Programa de Pasantías de Francia e Irlanda para las Misiones y el Programa de Pasantías de Coordinadores Regionales). La participación en estos programas contribuye positivamente a que los participantes conozcan mejor las actividades cotidianas de la OMC, lo que les permite comprender mejor los temas relacionados con el comercio. Los PMA también se benefician de un mayor número de actividades de formación nacionales que los demás Miembros. Aunque la pandemia de COVID-19 ha afectado a la organización de actividades presenciales de asistencia técnica, la Secretaría de la OMC ha seguido organizando cursos en línea para los PMA.

La OMC también administra el Programa de China (Programa de China para los PMA y las adhesiones), cuyo objetivo es fortalecer la participación de los PMA en el comercio mundial.<sup>1</sup> Uno de los pilares del Programa de China, el Diálogo Sur-Sur sobre los PMA y el Desarrollo, es un evento emblemático de creación de capacidad para los PMA. En el último decenio, la Secretaría de la OMC ha organizado cuatro Diálogos Sur-Sur; el más

Una fábrica de seda en Siem Reap (Camboya).

# 366.900

MILLONES DE DÓLARES EE.UU.

Desde 2011, se han desembolsado en concepto de Ayuda para el Comercio más de 366.900 millones de dólares EE.UU., de los cuales el 30% se ha destinado a los PMA.

reciente tuvo lugar los días 16 y 17 de septiembre de 2021. Estos eventos contribuyen a fortalecer la coordinación entre los PMA y sus interlocutores de los países en desarrollo en temas de interés mutuo en las negociaciones multilaterales.

## AYUDA PARA EL COMERCIO

La iniciativa de la Ayuda para el Comercio, dirigida por la OMC, ha contribuido a la aplicación del Programa de Acción de Estambul, en el que se insta a los asociados para el desarrollo a aumentar la proporción de la asistencia prestada a los PMA en el marco de la Ayuda para el Comercio. Desde 2011, se han desembolsado en concepto de Ayuda para el Comercio más de 366.900 millones de dólares EE.UU., de los cuales el 30% se ha destinado a los PMA. Los PMA siguen siendo el segundo mayor receptor de corrientes de Ayuda para el Comercio, por detrás de los países de ingreso mediano bajo.

Entre 2011 y 2019, los compromisos de Ayuda para el Comercio en favor de los PMA han fluctuado. Tras alcanzar en 2018 un máximo de 20.000 millones de dólares EE.UU., en 2019 los compromisos de Ayuda para el Comercio en favor de los PMA cayeron un 19%, a 16.600 millones de dólares EE.UU. (véase el gráfico 5). La participación de los PMA en los compromisos totales de Ayuda para el Comercio también se redujo del 36% en

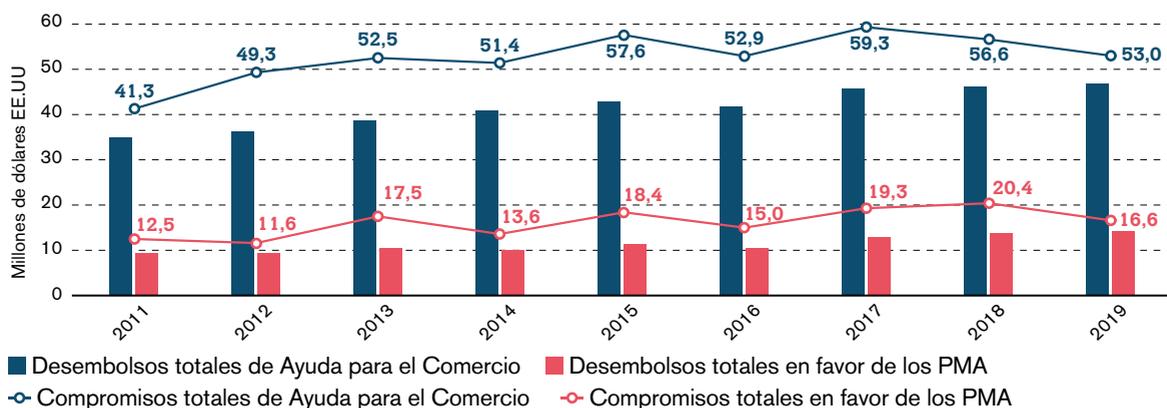
2018 al 31% en 2019. Aunque no se dispone de datos detallados sobre la Ayuda para el Comercio para 2020, las medidas adoptadas por los Gobiernos de todo el mundo para amortiguar el impacto de la COVID-19 podrían modificar las corrientes de Ayuda para el Comercio en los próximos años. En este contexto, sigue siendo esencial seguir vigilando la Ayuda para el Comercio.

La Ayuda para el Comercio destinada a los PMA sigue concentrada en determinados receptores y asociados para el desarrollo. Los cinco receptores principales — Bangladesh, el Afganistán, Etiopía, Tanzania y Mozambique— reciben más del 45% de los desembolsos totales de Ayuda para el Comercio destinada a los PMA (véase el cuadro 3 del anexo). Los cinco principales asociados para el desarrollo (bilaterales y multilaterales) proporcionan casi dos tercios de la Ayuda para el Comercio destinada a los PMA. Se trata del Banco Mundial, el Japón, los Estados Unidos, las instituciones de la Unión Europea y el Banco Africano de Desarrollo.

La vigilancia de la iniciativa de Ayuda para el Comercio sigue un ciclo de dos años. Cada ciclo de vigilancia concluye con un Examen Global de la Ayuda para el Comercio, basado en una publicación interinstitucional titulada "La Ayuda para el Comercio en síntesis", publicada conjuntamente por la OMC y la Organización de Cooperación y

### Gráfico 5 Corrientes de Ayuda para el Comercio destinadas a los PMA

(En millones de dólares EE.UU., a precios constantes)



Fuente: Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) - Sistema de notificación por parte de los países acreedores del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD), Base de datos sobre las actividades de ayuda, consultada el 25 de mayo de 2021.

Desarrollo Económicos (OCDE). En el último decenio ha habido cinco Exámenes Globales de la Ayuda para el Comercio que han abarcado diversos temas, desde las cadenas de valor mundiales hasta los costos del comercio, la inclusión y la conectividad, y la diversificación y el empoderamiento económicos, haciéndose eco de ese modo de muchas de las prioridades de los PMA identificadas en el Programa de Acción de Estambul.<sup>2</sup> Está previsto que el próximo Examen Global de la Ayuda para el Comercio se celebre en 2022 bajo el lema "Posibilitar un comercio conectado y sostenible".

### MARCO INTEGRADO MEJORADO

El Marco Integrado mejorado (MIM)<sup>3</sup> tiene por objeto fortalecer la capacidad de comerciar de los PMA. Tanto en el Programa de Acción de Estambul como en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible se hace mención al MIM. Funciona como una asociación de 46 PMA, 5 países que han dejado de pertenecer a esa categoría, 24 donantes y 8 organizaciones internacionales, incluida la OMC, que alberga el MIM en su sede. El MIM financia análisis empíricos, contribuye al fortalecimiento institucional de los Ministerios de Comercio de los PMA y ayuda a crear sectores productivos con un alto potencial de exportación.

Desde el establecimiento del MIM en 2009, se han asignado más de 230 millones de dólares EE.UU. para ayudar a los PMA a sentar las bases de instituciones comerciales sólidas, analizar empíricamente las prioridades comerciales de los PMA y hacer frente a las limitaciones de la oferta más apremiantes. Los Gobiernos de los PMA han gestionado más del 70% de las inversiones del MIM, en consonancia con el principio de que los países deben hacer suyos los proyectos.

Actualmente, cerca del 90% de los PMA han integrado el comercio en sus planes nacionales de desarrollo, y 35 PMA han absorbido en sus estructuras gubernamentales nacionales a los equipos comerciales surgidos a raíz de los proyectos, con objeto de mejorar la coordinación de la asistencia técnica

relacionada con el comercio; de este modo, se ha logrado que las intervenciones del MIM sean sostenibles más allá de la aplicación de los ciclos de proyectos del MIM.<sup>4</sup> El MIM ha financiado más de 50 estudios analíticos para identificar las prioridades comerciales de los PMA. Sobre la base de estas conclusiones, los PMA se han beneficiado de inversiones específicas en sectores productivos clave, que representan más del 70% de la cartera del MIM.

El MIM ha evolucionado a lo largo del último decenio para responder mejor a las nuevas prioridades de los PMA. En el Plan Estratégico del MIM (2019-2022) se establece un enfoque más detallado en lo que respecta al desarrollo del comercio en los PMA y se presta más atención a los países frágiles y afectados por conflictos. También se hace hincapié en una mayor colaboración con el sector privado y en el empoderamiento económico de las mipymes, las mujeres y los jóvenes. Actualmente, las mujeres representan más de la mitad de los beneficiarios de las intervenciones del MIM en capacidad productiva.

La graduación de la lista de PMA ha sido uno de los objetivos de convergencia en términos de impacto, en consonancia con el objetivo general del Programa de Acción de Estambul. El compromiso del MIM de apoyar a los PMA que se gradúan de la categoría de PMA para lograr una transición fluida se ha reflejado en la política del MIM en relación con la graduación, con arreglo a la cual los países que han salido de la lista de países menos adelantados pueden acceder a los fondos del MIM durante los cinco años posteriores a la graduación, lo cual abarca tanto la ayuda institucional (1,5 millones de dólares EE.UU.) como el apoyo analítico (200.000 dólares EE.UU.) y el apoyo a la capacidad productiva (1,5 millones de dólares EE.UU.). De este modo, cinco países que han dejado de tener la condición de PMA —Cabo Verde, Guinea Ecuatorial, Maldivas, Samoa y Vanuatu— han seguido gozando de los beneficios del MIM tras dejar de ser PMA, lo que ha permitido completar las intervenciones ya iniciadas sobre el terreno. Actualmente, las inversiones del MIM en 16 PMA en proceso de graduación representan la tercera parte de la cartera del MIM.

<sup>1</sup> El Programa de China consta de cinco pilares principales: el Programa de Pasantías de China sobre Adhesiones a la OMC, las Mesas redondas anuales de China sobre las adhesiones a la OMC, el aumento de la participación de los PMA en las reuniones de la OMC, los Diálogos Sur-Sur sobre los PMA y el Desarrollo y los talleres de seguimiento de los exámenes de las políticas comerciales de los PMA.

<sup>2</sup> Véase también [https://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/devel\\_s/a4t\\_s/aid4trade\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/tratop_s/devel_s/a4t_s/aid4trade_s.htm).

<sup>3</sup> Véase <https://enhancedif.org>.

<sup>4</sup> Véase el informe anual 2019 del MIM en: [https://enhancedif.org/sites/default/files/eif\\_annual\\_report\\_final\\_double\\_page\\_e.pdf](https://enhancedif.org/sites/default/files/eif_annual_report_final_double_page_e.pdf).