

4



**Graduación de
la lista de PMA**

Tejido de cestas de ratán en Mandalay (Myanmar).

La pérdida de la condición de PMA representa un hito importante en la vía de desarrollo de los PMA. Sin embargo, la eliminación progresiva de las medidas de ayuda internacional asociadas a la condición de PMA podría plantear dificultades para los países que la pierden en sus esfuerzos por seguir integrándose en la economía mundial. Un objetivo general del Programa de Acción de Estambul (2011-2020) era hacer posible que la mitad de los PMA superase los umbrales de graduación (véase el cuadro 1) para finales del decenio. Entre 2011 y 2020 se graduaron 4 PMA (véase el gráfico 6). En la actualidad hay 16 PMA en diversas etapas del proceso de graduación, a saber: Angola, Bangladesh, Bhután, Camboya, Comoras, Djibouti, las Islas Salomón, Kiribati, Myanmar, Nepal, la RDP Lao, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Timor-Leste, Tuvalu y Zambia.

El tema de la graduación de la categoría de PMA ha ido cobrando importancia en la OMC en los últimos años. En 2017, en la Undécima Conferencia Ministerial de la OMC, en la Declaración Ministerial de los PMA se solicitó la adopción de medidas positivas con respecto a la graduación.¹ Posteriormente, el Grupo de PMA de la OMC presentó varias propuestas relacionadas con la graduación en distintos órganos de la OMC. La graduación de la lista de PMA es una de las prioridades fundamentales del Grupo de PMA de la OMC para la Duodécima Conferencia Ministerial de la OMC.

En noviembre de 2020, el Grupo de PMA de la OMC presentó un proyecto de Decisión Ministerial sobre los desafíos relacionados con el comercio y el camino a seguir con el fin de establecer un mecanismo de transición fluida en la OMC.² Entre los principales elementos del proyecto cabe destacar una prórroga de 12 años de las disposiciones específicas sobre trato especial y diferenciado para los PMA y la eliminación gradual de las preferencias comerciales específicas otorgadas a los PMA durante un período de 12 años.

El Grupo de PMA de la OMC presentó una comunicación en octubre de 2021 en la que se tenían en cuenta las opiniones expresadas por los Miembros sobre diferentes aspectos de su propuesta de 2020. La comunicación más reciente constituye un acuerdo provisional, en virtud del cual los PMA instan a sus interlocutores comerciales a que extiendan las preferencias de las que se benefician los PMA a los PMA graduados por un período de tiempo

16

En la actualidad hay 16 PMA en diversas etapas del proceso de graduación de la lista de PMA.

Cuadro 1 Criterios para la graduación de los PMA, 2021

Ingreso Nacional Bruto (INB) per cápita	Índice de Capital Humano (ICH)	Índice de Vulnerabilidad Económica (IVE)
1.222 \$EE.UU. Criterio basado exclusivamente en los ingresos: 2.444 \$EE.UU.	66 o superior	32 o inferior

Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES) (2021).

Nota: Un PMA puede optar a la graduación si: i) cumple dos de los tres criterios de graduación, o ii) su ingreso per cápita duplica el umbral de graduación basada en los ingresos. Los criterios de graduación deben cumplirse en dos exámenes consecutivos para que se recomiende la graduación de un país.

Gráfico 6 Países graduados de la lista de PMA entre 2011 y 2020



Fuente: Comité de Políticas de Desarrollo (CPD) de las Naciones Unidas y OMC.

Nota: Los países que se graduaron de la lista de PMA antes de 2011 fueron Botswana (1994) y Cabo Verde (2007).

determinado. Los PMA trabajan activamente con los Miembros de la OMC para lograr un resultado en lo que respecta a la graduación de los PMA, en particular con miras a apoyar una graduación fluida y sostenible.

La Secretaría de la OMC, en cooperación con el MIM, ha ayudado a los PMA a hacerse una idea lo más exacta posible de las dificultades relacionadas con el

comercio que entraña la pérdida de la condición de PMA, en respuesta a una solicitud específica del Grupo de PMA de la OMC. Las conclusiones de esta labor se han resumido en dos informes sobre las repercusiones comerciales de la pérdida de la condición de PMA. En los informes se constata que las repercusiones comerciales de la pérdida de la condición de PMA son distintas para cada PMA, en función de diversos factores, como

Elaboración de prendas de vestir en Dhaka (Bangladesh).



la estructura de las exportaciones, la utilización de las preferencias comerciales destinadas específicamente a los PMA y las condiciones de su adhesión a la OMC.

En los informes también se llegó a la conclusión de que los problemas relacionados con el comercio que plantea la graduación han tenido que ver, entre otras cosas, con la pérdida de las preferencias comerciales específicas para los PMA y con la menor flexibilidad en la aplicación de las normas de la OMC, especialmente en esferas como los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio, las subvenciones a la exportación de productos no agrícolas y la agricultura.

Al mismo tiempo, en los informes también se puso de relieve que la OMC cuenta con mecanismos que los PMA que se gradúan pueden utilizar para hacer frente a los problemas que plantea la aplicación.

El tema de la graduación de la categoría de PMA ha ido cobrando importancia en la OMC en los últimos años.

Además, según los informes la pérdida de la condición de PMA no afectaría significativamente a las perspectivas de la asistencia oficial para el desarrollo a los PMA, ya que los asociados para el desarrollo tienen en cuenta diversas consideraciones al asignar la ayuda, no solo la condición de PMA.

Tras el estallido de la pandemia de COVID-19 también se han analizado los efectos de la COVID-19 en el comercio y la salud de los PMA. En esas evaluaciones se constató que varios factores fundamentales influyeron en los resultados económicos de los PMA durante la pandemia, a saber, su elevada dependencia de unos pocos productos básicos y del turismo, el escaso nivel de preparación digital y la rigidez de la cadena de suministro.

La OMC también ha colaborado con entidades de las Naciones Unidas para ayudar a los PMA que se gradúan, en particular participando en el Equipo de Tareas Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Graduación de los PMA, presidido por la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y llevando a cabo estudios sectoriales conjuntos para evaluar los efectos de la pérdida de la condición de PMA.

En asociación con otras entidades de las Naciones Unidas, la Secretaría de la OMC está organizando un evento específico sobre la graduación de los PMA en la PMA5 para difundir los análisis empíricos más recientes sobre la graduación de los PMA, a fin de ayudar mejor a los PMA a tomar decisiones políticas fundamentadas.

¹ Los Ministros de Comercio de los PMA pidieron a sus interlocutores comerciales que ampliaran las preferencias específicas otorgadas a los PMA a los países graduados recientemente de la lista de PMA, así como el trato especial y diferenciado para los PMA durante un periodo adecuado a la situación de desarrollo del país en cuestión. Los Ministros de Comercio de los PMA pidieron asimismo que se incluyera un periodo de transición para los PMA y los países graduados en las negociaciones de la OMC sobre las subvenciones a la pesca. Además, pidieron que los Miembros de la OMC incluyeran a los países graduados de la lista de PMA entre los Miembros abarcados por el apartado b) del Anexo VII del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC.

² Véase el documento oficial WT/GC/W/807 de la OMC.