

## Instrumento de política



# #4

## Servicios

### **Instrumento de política**

Acelerar los esfuerzos de mitigación, apoyar la adaptación y ayudar a la recuperación en casos de desastre revisando la reglamentación nacional y las restricciones que afectan a los proveedores de servicios relacionados con el clima.

# #4 Servicios



## ¿Qué es el comercio de servicios?

El comercio de servicios, que abarca desde las comunicaciones hasta el transporte, las finanzas, la educación, el turismo y los servicios relacionados con el medio ambiente, es la columna vertebral de la economía mundial y uno de los componentes más dinámicos del comercio internacional. Los avances tecnológicos han facilitado el suministro transfronterizo de servicios, lo que ha abierto nuevas oportunidades para participar en el comercio internacional de servicios a las economías y los particulares. Aunque cada vez son más objeto de comercio en sí mismos, los servicios también sirven como insumos esenciales para la producción de mercancías. Las políticas relativas al comercio de servicios también contribuyen a muy diversos objetivos nacionales, entre ellos los relativos a la mitigación del cambio climático y la adaptación a él. En la OMC, el comercio de servicios se rige por el Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios.

## ¿Cómo puede el comercio de servicios ayudar a las comunidades locales a mitigar el cambio climático y adaptarse a él, en particular durante los desastres climáticos?

Las estrategias de una economía en materia de mitigación al cambio climático y adaptación a él podrían incluir la revisión de los reglamentos y obstáculos al comercio interiores en servicios relacionados con el clima fundamentales. Muchas tecnologías verdes fundamentales para reducir las emisiones de GEI y reforzar la resiliencia de las economías ante el cambio climático requieren no solo bienes, sino también servicios esenciales (por ejemplo de instalación, supervisión y mantenimiento) para suministrar determinados bienes relacionados con el clima ([Swedish National Board of Trade, 2014](#)).<sup>5</sup>

También es importante considerar las restricciones a los servicios y los procedimientos administrativos que afectan a los servicios auxiliares (como el equilibrio de la red eléctrica y las operaciones de almacenamiento), de modo que los proyectos de mitigación del

## Ejemplos de servicios relacionados con el clima notificados por los Miembros de la OMC y de experiencias de reforma expuestas en el marco de los exámenes de las políticas comerciales

Según la [BDMA de la OMC](#), desde 2009 los Miembros de la OMC han presentado al Consejo del Comercio de Servicios 12 notificaciones relacionadas con el clima, y hay 58 referencias al clima en el contexto del sector de los servicios en los [exámenes de las políticas comerciales](#) de 51 Miembros de la OMC. Estas son muy variadas, y van desde el acceso preferencial a los mercados para los proveedores de servicios relacionados con el clima hasta las prescripciones en materia de bajas emisiones de carbono, pasando por los esfuerzos para aumentar la inversión y mejorar el acceso a la tecnología en los principales sectores de servicios relacionados con el clima (como el turismo, la generación de energía renovable y los servicios de divulgación para la agricultura de bajas emisiones de carbono).

Algunos ejemplos recientes:

- el trato preferencial otorgado por al menos 30 Miembros a los servicios y los proveedores de servicios de los PMA en sectores relacionados con el clima;
- los requisitos en materia de explotación sostenible para los proveedores de servicios del Gabón (2017);
- las normas de la UE que incentivan el comercio transfronterizo de electricidad, con una cuota cada vez mayor de energías renovables (2020); y
- la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono de Guyana, que prevé la ampliación de la capacidad nacional de fibra óptica, el apoyo a los centros de llamadas y a la contratación externa de procesos empresariales, y la finalización de la liberalización de las telecomunicaciones (2022).

cambio climático y adaptación a él puedan aplicarse debidamente de manera oportuna y rentable.

Por ejemplo, en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios de la OMC, los servicios ambientales son uno de los sectores menos abiertos. Solo 59 Miembros de la OMC han asumido compromisos específicos en al menos uno de los siete subsectores de servicios ambientales<sup>6</sup>, y varios de ellos han limitado esos compromisos a los servicios de consultoría y/o asesoramiento (OMC, 2022g). Aunque los mercados de servicios pueden ser más abiertos de lo que reflejan actualmente los compromisos de la OMC, todavía hay un margen considerable para facilitar en mayor medida la prestación de servicios por proveedores nacionales y extranjeros que tienen conocimientos especializados sobre el medio ambiente y el clima.

Los obstáculos al comercio de servicios relacionados con el medio ambiente pueden adoptar muchas formas. Entre ellas cabe mencionar los monopolios y los derechos exclusivos para determinados servicios, las restricciones al movimiento de profesionales y diversas restricciones a las empresas, como las relacionadas con la propiedad extranjera, el tipo de entidad jurídica, el número y ubicación de las filiales o el número de empleados extranjeros. Además, la reforma de la reglamentación nacional en el ámbito de los servicios puede facilitar el acceso a los servicios clave y las inversiones en ellos, mediante la simplificación y racionalización de las prescripciones y procedimientos administrativos.

Asimismo, en el ámbito de la adaptación al cambio climático, el comercio internacional puede ayudar a las economías a prepararse para los fenómenos meteorológicos extremos, hacerles frente y recuperarse de ellos de manera más eficaz. De hecho, el comercio puede facilitar el desarrollo y la implantación de tecnologías y prácticas que favorezcan la adaptación climática, como las variedades de cultivos resistentes al clima, los sistemas de alerta temprana frente a los fenómenos meteorológicos extremos y los sistemas de conservación y almacenamiento de agua. La apertura del comercio también crea un acceso más amplio a servicios que ayudan a prepararse para hacer frente a los fenómenos climáticos. En este contexto, el comercio de servicios (por ejemplo, de los servicios de previsión meteorológica, seguros, telecomunicaciones, transporte, logística y salud) puede contribuir de manera decisiva a que las empresas, los ciudadanos y los Gobiernos se preparen para hacer frente a los fenómenos climáticos (OMC, 2022h; OMC, 2022j).

En el caso de los servicios de socorro en casos de desastre y los servicios de salud, los profesionales cualificados (como los médicos y los equipos de rescate) pueden necesitar autorizaciones especiales para poder trabajar en una zona catastrófica. Por tanto, en el marco de la adopción de medidas comerciales por una economía afectada por una catástrofe podría considerarse el modo en que las disposiciones de la OMC relacionadas con el comercio de bienes y servicios pueden facilitar la entrada y el despacho/autorización de artículos y personal de socorro (OMC, 2022j).

### **¿Qué se podría hacer para armonizar las medidas comerciales en favor de los servicios relacionados con el clima fundamentales con los planes de política más amplios en materia de acción climática?**

La adopción rápida de medidas para examinar y, cuando proceda, revisar (incluso en forma de reglamentaciones nacionales simplificadas) las restricciones al comercio de servicios clave relacionados con la mitigación del cambio climático y la adaptación a él puede apoyar las estrategias de acción climática de los Gobiernos. Por ejemplo, las economías tal vez deseen revisar las restricciones que afectan al movimiento temporal de determinadas categorías de expertos técnicos, como los especialistas en mitigación del cambio climático y adaptación a él y los técnicos en materia agrícola y de agua, a efectos de la prestación de servicios. Tal vez deseen también facilitar el establecimiento de proveedores extranjeros de servicios de contaminación atmosférica o energías renovables, simplificar las prescripciones administrativas o los procedimientos para el trámite de licencias para los proveedores de servicios relacionados con el clima, o facilitar la prestación a distancia de servicios de vigilancia ambiental y servicios climáticamente inteligentes, como los servicios de control de la contaminación atmosférica.

Del mismo modo, a fin de responder mejor a los fenómenos meteorológicos extremos, las administraciones podrían disponer de sistemas para facilitar el movimiento de bienes y servicios, como los servicios de alimentación, de salud y de comunicaciones, que ayudaran a prepararse para afrontar los desastres provocados por el cambio climático y recuperarse de ellos. Una forma de hacerlo sería facilitar el reconocimiento de los títulos de aptitud profesional de los proveedores extranjeros de servicios de socorro y reconstrucción, de manera compatible con las normas de la OMC. Los Gobiernos podrían también mejorar el suministro de los servicios relacionados con el clima con miras a aumentar su capacidad para anticiparse a los fenómenos meteorológicos extremos.

En un momento en que los Gobiernos adoptan cada vez más medidas sobre el comercio de servicios para mejorar sus estrategias de mitigación del cambio climático y adaptación a él, la OMC cuenta con una serie de órganos, como el Consejo del Comercio de Servicios y el Comité de Comercio y Medio Ambiente, en los que los Miembros pueden compartir sus experiencias y aprender unos de otros cómo aprovechar mejor el comercio de servicios para luchar contra el cambio climático. Además, la Secretaría de la OMC también puede ayudar a facilitar información técnica que soliciten los Miembros para identificar maneras específicas en las que las políticas comerciales sobre servicios puedan aprovecharse para la acción climática, por ejemplo, mediante actividades de asistencia técnica y creación de capacidad adaptadas a las necesidades.