

## Instrumento de política



# #5

## Aranceles de importación

### **Instrumento de política**

Ayudar a acelerar la transición a una economía verde reequilibrando las políticas arancelarias que puedan beneficiar de forma inadvertida a sectores intensivos en carbono.

# #5 Aranceles de importación



## ¿Qué son los aranceles de importación?

Un arancel de importación (denominado también derecho de aduana sobre las importaciones) es una carga financiera o un impuesto sobre las mercancías importadas, exigible en el momento de su importación. La mayoría de los derechos de aduana se imponen sobre una base *ad valorem*, es decir, sobre la base del valor de la mercancía importada (por ejemplo, un derecho del 10% sobre un ordenador de un valor de USD 1.000 ascenderá a USD 100). Hay otros tipos, como los aranceles “específicos”, que se aplican sobre la base del número o el peso de las mercancías importadas. Los derechos de la nación más favorecida son los derechos de aduana estándar que los Miembros de la OMC aplican a todos los demás Miembros de la OMC.

## ¿Cómo puede ayudar a mitigar el cambio climático el examen de los aranceles de importación aplicados en los sectores intensivos en carbono y en los sectores con menores emisiones de carbono?

Los aranceles de importación pueden ser una fuente de ingresos importante para los Gobiernos. Sin embargo, la revisión de los niveles de los aranceles puede mejorar el acceso de determinados bienes a una economía y ayudar a las empresas a participar en las cadenas de valor mundiales. Actualmente los aranceles de importación tienden a ser más bajos en las industrias intensivas en carbono que en las industrias limpias. Al examinar y reequilibrar los perfiles de los aranceles de importación, surgen importantes oportunidades para mejorar los ingresos reales a nivel mundial, al tiempo que se reducen las emisiones y se integran las economías en las cadenas de valor con bajas emisiones de carbono ([Shapiro, 2021](#)).<sup>7</sup>

Aunque los datos de la OMC<sup>8</sup> muestran que el promedio de los aranceles aplicados a algunos equipos renovables es relativamente bajo (3,5%), los aranceles aplicados de algunos Miembros pueden llegar al 12%, con variaciones importantes. Por otro lado, los aranceles aplicados a los combustibles fósiles son por lo general bajos: 0,8% para el petróleo

## Experiencias de los Miembros de la OMC en la utilización de reducciones arancelarias para alcanzar los objetivos de acción climática

La [Base de Datos sobre Medio Ambiente de la OMC](#) muestra que al menos 31 Miembros de la OMC de todas las regiones y todos los niveles de desarrollo económico han utilizado las reducciones arancelarias con fines ambientales.

En los exámenes de las políticas comerciales (EPC) de esas economías hay 53 ejemplos de reducciones, principalmente en las tecnologías de energía renovable (25), seguidas de los vehículos con bajas emisiones de carbono y eléctricos (11). Por ejemplo:

- Nicaragua otorga exenciones arancelarias a la maquinaria, el equipo, y los materiales e insumos utilizados en nuevos proyectos de energía renovable (EPC de 2021);
- Mongolia también exime de derechos de aduana la investigación y el equipo de producción en el ámbito de las energías renovables (EPC de 2021);
- la Argentina tiene un contingente de importación (dentro del cual se aplican aranceles más bajos) de 6.000 automóviles híbridos, eléctricos y de celdas de combustible (hidrógeno) con tipos arancelarios reducidos (EPC de 2021);
- Tailandia promueve el uso de energías renovables mediante exenciones o reducciones de los aranceles de importación (EPC de 2020);
- Samoa permite la importación en régimen de franquicia arancelaria de los “dispositivos de ahorro de energía” (por ejemplo, los coches eléctricos) (EPC de 2019);
- Egipto ha fijado los aranceles de aduana en el 2% para el equipo y los materiales

importados por los productores de energía solar y eólica (EPC de 2018);

- Barbados (EPC de 2022) y los Estados Unidos (2022) prevén exenciones arancelarias para los cultivos orgánicos y la madera, respectivamente; y
- Malawi (EPC de 2016), Tayikistán (2021), Georgia (2022) y el Pakistán (2022) otorgan exenciones arancelarias a los bienes necesarios en caso de desastres (incluso para los alimentos).

crudo, 1,6% para el carbón y de alrededor del 2% al 2,4% para el coque y otros combustibles (entre los 10 principales importadores).

En el sector del automóvil, los aranceles aplicados son por lo general más elevados que en el sector de la energía: del 11% en promedio en el caso de los vehículos híbridos y eléctricos, y hay Miembros individuales que tienen aranceles que llegan hasta el 61,5%. En general, los aranceles medios aplicados a los vehículos de combustión convencionales son comparables a los de los vehículos híbridos y eléctricos. Sin embargo, los vehículos con bajas emisiones de carbono exportados a los principales mercados (que representan una cuota de mercado mundial del 55%) siguen soportando aranceles aplicados que son entre 1,6 y 3,9 puntos porcentuales más elevados que los que gravan los vehículos convencionales.

Por consiguiente, el examen de los aranceles de importación podría ser un instrumento de política eficaz que podrían adoptar los Gobiernos para promover la asequibilidad e implantar los productos necesarios para

#### Aranceles medios aplicados a los equipos de energía renovable y a los combustibles fósiles (entre los 10 principales importadores)

- Determinados equipos de energía renovable - 3,2% **en comparación con**
  - petróleo crudo - 0,8%
  - carbón - 1,6%
  - coques y semicoques - 2%
  - gases de petróleo y demás hidrocarburos gaseosos - 2,1%
  - brea - 2,2%
  - aceites (alquitrán de hulla) - 2,4%

la transición a una economía con bajas emisiones de carbono, como los equipos de energía renovable y los vehículos con bajas emisiones de carbono y eléctricos obtenidos de fuentes sostenibles. Ya se han observado pruebas de ese potencial en los sectores de la energía eólica y solar, en los que las economías de escala han contribuido a reducir los costos de producción.<sup>9</sup>

Algunas economías y regiones han empezado a explorar la opción de revisar los niveles de los aranceles (véase el recuadro). Por ejemplo, desde que los dirigentes del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC) se comprometieron en 2012 a reducir los tipos arancelarios de 54 “bienes ambientales” al 5% o menos, las exportaciones e importaciones de esos productos aumentaron un 5,7% y un 13,5%, respectivamente (APEC, 2021).

Según un análisis reciente, la utilización de las cadenas de suministro mundiales en el mercado fotovoltaico ahorró a los instaladores fotovoltaicos hasta USD 85.000 millones entre 2008 y 2020 en Alemania, China y los Estados Unidos, y los precios de los paneles solares serían entre un 20% y un 30% más elevados en 2030 en un escenario sin cadenas de suministro globalizadas (Helveston *et al.*, 2022). Además, el comercio mundial de productos solares fotovoltaicos podría aumentar la generación de energía solar en 750 gigavatios (GW) para 2060 si se suprimiera la mitad de los obstáculos al comercio existentes, mientras que en un escenario en el que se impusieran más obstáculos comerciales disminuiría de 160 GW a 370 GW (Wang *et al.*, 2021).

Como se ha expuesto *supra*, existe un margen significativo para el examen de los aranceles de importación aplicables actualmente en determinados sectores intensivos en carbono y con menores emisiones de carbono (véase el recuadro). El reequilibrado de los aranceles incluso en un número relativamente pequeño de puntos porcentuales podría contribuir de manera importante a reducir los costos de la energía renovable y aumentar la implantación de tecnologías con bajas emisiones de carbono.

#### ¿Qué se podría hacer para armonizar los aranceles de importación con los planes de política más amplios en materia de acción climática?

En la OMC, los Miembros han negociado tipos máximos de los aranceles de importación para la mayoría de las mercancías. Esto significa que los Miembros son libres de revisar, y eventualmente reducir, sus aranceles para

### Medidas comerciales correctivas en el contexto de las estrategias relativas al cambio climático

Las medidas comerciales correctivas son medidas en la frontera —normalmente derechos adicionales— que los Gobiernos aplican a las importaciones de un producto cuando la cantidad total de las importaciones ha aumentado súbitamente (medidas de salvaguardia) o las importaciones procedentes de una fuente determinada son objeto de dumping (ventas a un precio inferior a su valor normal) o están subvencionadas (medidas antidumping y compensatorias, respectivamente); y cuando se ha constatado que esas importaciones causan daño a la rama de producción nacional competidora. Las medidas comerciales correctivas son parte integrante de las normas comerciales multilaterales, que contienen prescripciones de procedimiento y sustantivas que es preciso cumplir para tener derecho a aplicar esas medidas.

En los últimos años ha aumentado el recurso a medidas comerciales correctivas sobre las importaciones de algunos bienes relacionados con las energías renovables, como los paneles solares y las turbinas eólicas. El [Portal de Datos sobre Medidas Comerciales Correctivas](#) de la OMC contiene información sobre las medidas antidumping y las medidas en materia de derechos compensatorios adoptadas por los Miembros de la Organización respecto de determinados bienes relacionados con las energías renovables. Comprende 35 investigaciones antidumping y 19 investigaciones en materia de derechos compensatorios iniciadas entre 2008 y 2021 sobre determinados productos solares (16 y 5 productos, respectivamente), eólicos (13 y 7) y de biodiésel (6 y 7).\*

Todos los Miembros de la OMC tienen derecho a recurrir a las medidas comerciales correctivas y el hecho de que un Miembro recurra a ellas, así como la forma en que lo haga (dentro de los límites que establecen las normas de la OMC), es producto de sus propias decisiones en materia de políticas. En el momento de adoptar esas decisiones, los Miembros examinan una serie de factores y elementos que, en algunos casos, pueden incluir los efectos del cambio climático.

\* Los productos en cuestión se identificaron utilizando las siguientes palabras clave: solar, fotovoltaico, biodiésel y eólico.

armonizarlos con sus planes de acción climática, ya sea unilateralmente o en el marco de enfoques más amplios de cooperación comercial y climática. Para acelerar la transición verde, se podrían revisar, cuando proceda, los aranceles correspondientes a los productos fundamentales necesarios para la transición a una economía con bajas emisiones de carbono.

La Secretaría de la OMC puede apoyar esos esfuerzos prestando asistencia técnica previa petición y mejorando el conocimiento y la comprensión del modo en que se han utilizado los aranceles para lograr objetivos climáticos. Ya hay debates en curso en varios órganos de la OMC que deberían contribuir a que se comprenda mejor la forma en que los Miembros podrían utilizar la revisión de los aranceles de importación sobre determinados productos vinculados a la transición justa a una economía con bajas emisiones de carbono para apoyar sus planes de mitigación del cambio climático.