

## Instrumento de política



# #8

## Alimentación y agricultura

### Instrumento de política

Mejorar el funcionamiento de los mercados alimentarios y agropecuarios, y al mismo tiempo contribuir a la acción climática, facilitando el comercio de alimentos.

# #8 Alimentación y agricultura



## ¿Cuáles son algunas de las principales políticas relacionadas con el comercio que afectan al comercio y los mercados de productos alimenticios y agropecuarios?

Entre las políticas relacionadas con el comercio que pueden afectar al comercio y los mercados de productos alimenticios y agropecuarios figuran los aranceles de importación, las medidas de ayuda interna y las restricciones a la exportación. Los Gobiernos aplican a menudo aranceles de importación a los productos alimenticios y agropecuarios (por ejemplo, para generar ingresos o proteger a los productores nacionales). Además, algunos Gobiernos ofrecen ayudas al sector agropecuario, que incluyen asistencia vinculada directamente a los precios, la producción o los insumos. Por último, algunos Gobiernos imponen restricciones a la exportación de alimentos, lo que puede reducir su disponibilidad en los mercados mundiales y elevar los precios internacionales.

## ¿Qué relación guardan las políticas que afectan al comercio y los mercados de productos alimenticios y agropecuarios con la acción climática?

Se prevé que el cambio climático no solo alterará las temperaturas y el régimen de lluvias en todo el mundo, sino que también aumentará la frecuencia, la intensidad y la duración de los fenómenos meteorológicos extremos (IPCC, 2023). Es probable que estos fenómenos afecten a los mercados de productos alimenticios y agropecuarios, tanto directamente (repercutiendo en la producción y la productividad) como indirectamente (afectando al transporte y la logística, incluidas las infraestructuras portuarias). Al mismo tiempo, en 2019 la agricultura, la ganadería, la silvicultura y otros usos del suelo generaron cerca del 22% de las emisiones mundiales de GEI (IPCC, 2023).

El comercio también desempeña un papel fundamental en la seguridad alimentaria. Una de cada cinco calorías que se consumen en el mundo —y posiblemente hasta una de cada cuatro— es objeto de comercio (OCDE-

FAO, 2022). El cambio climático afecta profundamente a los rendimientos agrícolas, por lo que este papel solo podrá aumentar: el comercio ayudará a que los alimentos circulen con previsibilidad y fluidez desde donde sean abundantes hasta donde se necesiten.

Hay diversas políticas comerciales que pueden afectar al comercio y los mercados de productos alimenticios y agropecuarios, como los aranceles a la importación, las medidas de ayuda y las restricciones a la exportación. Los aranceles de importación sobre los alimentos y los productos alimentarios y agropecuarios pueden aumentar los precios interiores para los consumidores y los costos de los insumos para los productores. Según el portal interinstitucional [SDG Trade Monitor](#), en 2021 el promedio arancelario ponderado que los Gobiernos aplicaban a las importaciones de productos agropecuarios era del 6,2%. Sin embargo, a menudo las crestas arancelarias<sup>13</sup> aplicables a algunos productos agropecuarios están muy por encima de los niveles medios, y en algunos casos superan el 1.000% (OMC, 2023b).

Cuando la ayuda del Gobierno al sector agropecuario se vincula directamente a los precios, la producción o los insumos, puede distorsionar el comercio y los mercados, lo que socava la competitividad de los productores de otras regiones y da lugar a menudo a más emisiones de carbono y a pautas ineficientes o insostenibles de

**“Los sistemas de producción de alimentos y los productores locales son cada vez más vulnerables a los efectos adversos del cambio climático. Al mismo tiempo, en informes recientes se ha constatado que los sistemas alimentarios representan hasta un tercio de las emisiones de gases de efecto invernadero y hasta el 80% de la pérdida de biodiversidad, y utilizan hasta el 70% del agua dulce. No obstante, los sistemas de producción sostenible de alimentos deben ser reconocidos como una solución esencial a estos desafíos existentes.”**

António Guterres,  
Secretario General de las Naciones Unidas,  
[Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de 2021](#)

## Experiencias de los Miembros de la OMC en materia de medidas agrícolas relacionadas con el clima

Desde 2009, 67 Miembros han notificado a la OMC más de 540 medidas relacionadas con el clima que afectan al sector agropecuario ([BDMA de la OMC](#)). El número de medidas notificadas a lo largo de los años ha aumentado de forma constante, y en 2021 registró un fuerte incremento (106).

Las políticas comprenden diferentes tipos de medidas de ayuda que persiguen diversos objetivos específicos, como las prácticas agrícolas climáticamente inteligentes, los servicios de extensión e infraestructura de bajas emisiones de carbono, la forestación y la recuperación de suelos degradados, y el socorro en casos de fenómenos meteorológicos extremos y de pérdidas de cosechas relacionadas con el clima.

Algunos ejemplos recientes:

- Australia: elaboración de guías meteorológicas y climáticas regionales para ayudar a los agricultores a adoptar decisiones en materia de gestión de riesgos y a adaptarse al cambio climático (2021);
- Chile: servicios de divulgación y asesoramiento previstos en el Programa de Preinversión en Riego y de Eficiencia Energética (2021);
- Canadá: iniciativa “Growing Forward 2” (GF2) para apoyar la gestión de la energía en las explotaciones agrícolas con la finalidad de conservar la energía y reducir las emisiones de carbono (2021);
- El Salvador: esfuerzos para adaptar las plantaciones de café al cambio climático (2021);
- Tonga: servicios de investigación sobre gestión sostenible de los suelos, producción agrícola y ganadera sostenibles y sistemas resilientes al cambio climático (2021); y
- India: Misión Nacional para la Agricultura Sostenible (NMSA) (2021).

utilización de los recursos. Al mismo tiempo, otros tipos de ayuda son importantes para la protección y conservación del medio ambiente, la investigación, el desarrollo de las infraestructuras o la formación que precisan los agricultores para mejorar su productividad de forma sostenible. Los datos de la OCDE correspondientes al período 2019-2022 indican que los Gobiernos otorgaron una media de USD 630.000 millones al año en forma de ayuda a los productores<sup>14</sup> ([OCDE, 2023](#)).

Las restricciones a la exportación de alimentos pueden reducir su disponibilidad en los mercados mundiales y aumentar los precios internacionales. Aunque este tipo de medidas pueden reducir los precios internamente a corto plazo, también pueden afectar adversamente al acceso a los alimentos en el extranjero, sobre todo en el caso de las poblaciones vulnerables de las economías en desarrollo importadoras netas de productos alimenticios ([Bouët y Laborde Debucquet, 2017](#)). Además, las restricciones a la exportación pueden incitar a otras economías a introducir medidas similares para contener los precios internos, lo que eleva los precios mundiales y acentúa la volatilidad de los mercados.

Todas estas políticas pueden afectar a los planes de los Gobiernos en materia de mitigación del cambio climático o adaptación a él. Los obstáculos al acceso a los mercados que afectan a las tecnologías e innovaciones favorables al clima en el ámbito agroalimentario también pueden impedir la implantación y el uso de esas tecnologías e innovaciones. Por consiguiente, la reforma de las políticas que afectan al comercio y a los mercados puede reforzar la adaptación al clima y la mitigación de sus efectos, mejorando la seguridad alimentaria y la nutrición, y fortaleciendo la capacidad de productores, consumidores y comerciantes para hacer frente a perturbaciones no previstas ([OMC, 2022g](#); [OMC, 2022j](#)).

Al mismo tiempo, una agricultura sostenible y unos sistemas alimentarios sostenibles que funcionen correctamente pueden proporcionar maneras transformadoras de mitigar el cambio climático y conservar la biodiversidad. Los planes nacionales de lucha contra el cambio climático pueden ayudar a reducir las distorsiones del mercado y a eliminar las restricciones al comercio, mejorando la competencia y las normas sobre inocuidad de los alimentos y —a largo plazo— asegurando que el comercio de productos alimenticios y agropecuarios refleje sus verdaderos costos. Los Gobiernos también podrían apoyar los esfuerzos de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos reforzando los programas medioambientales, los servicios de asesoramiento, la investigación y las infraestructuras rurales.

Por otra parte, reformar y reorientar las ayudas al sector agropecuario puede contribuir de manera importante a reforzar la sostenibilidad y resiliencia de los sistemas alimentarios. ([FAO, PNUD, PNUMA, 2021](#); [FAO, OMC, Grupo Banco Mundial, 2023](#)).

### **¿Qué se podría hacer para armonizar las políticas que afectan al comercio de alimentos con los planes de política más amplios en materia de acción climática?**

Unos mercados mundiales de productos alimenticios y agropecuarios más abiertos, equitativos y funcionales, asentados en el sistema multilateral de comercio basado en normas, pueden ser decisivos para orientar e impulsar las iniciativas internacionales destinadas a combatir el cambio climático y reforzar la seguridad alimentaria mundial, entre otras cosas reduciendo el impacto de las crisis alimentarias que azotan con mayor dureza a las economías en desarrollo importadoras de productos alimenticios y a los PMA.

Los Gobiernos podrían volver a examinar los efectos de las restricciones a la importación y la exportación en los mercados de productos alimenticios y agropecuarios, así como la forma en que las políticas de apoyo afectan a las diversas partes, con el objetivo de que los consumidores puedan acceder a la alimentación y la nutrición que necesiten.

La modificación de las prácticas agrícolas y la estructura de la utilización de las tierras podría reducir las emisiones relacionadas con la producción y el comercio agrícolas. Unido a una acción climática coordinada, el comercio también podría contribuir a reducir la huella de carbono del sector permitiendo a los países especializarse más en los alimentos que pueden producir con una huella de carbono relativamente baja.

La utilización de los Acuerdos de la OMC para poner freno a las medidas restrictivas del comercio puede ayudar a reducir la volatilidad de los precios de los alimentos y los abonos. Los Gobiernos también podrían apoyar la resiliencia de los mercados mundiales de productos alimenticios y agropecuarios compartiendo prontamente la información sobre las políticas que afectan al comercio, en particular cumpliendo los compromisos en materia de notificación contraídos en el marco de la OMC y participando en otros mecanismos de intercambio de información, como el [Sistema de Información sobre el Mercado Agrícola](#), una plataforma institucional destinada a mejorar la transparencia del mercado de alimentos.

Los Acuerdos de la OMC y diversos órganos de la OMC brindan a los Miembros la oportunidad de movilizar incentivos comerciales (acceso a los mercados), recursos fiscales (ayuda interna y competencia de las exportaciones) y un marco reglamentario basado en principios científicos (sistemas sanitarios y fitosanitarios) que se podrían aprovechar eficientemente para promover la innovación agrícola climáticamente inteligente, la difusión de tecnologías y prácticas favorables al clima y una mejor utilización de los recursos naturales. En junio de 2022, en la Duodécima Conferencia Ministerial, los Ministros de Comercio acordaron un [conjunto de medidas](#) que incluye una [Declaración](#) que confirma el papel vital que desempeña el comercio en la mejora de la salud alimentaria mundial, una [Decisión](#) que exime las compras de alimentos realizadas por el Programa Mundial de Alimentos con fines humanitarios de las restricciones a la exportación, y un [Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca](#), en virtud del cual los Miembros se comprometen a eliminar las subvenciones a la pesca más perjudiciales.

Los Miembros de la OMC también [están negociando](#) actualmente una actualización del conjunto de normas relativas a los alimentos y la agricultura, y la seguridad alimentaria es una de las prioridades en relación con la Decimotercera Conferencia Ministerial, que se celebrará en Abu Dabi en febrero de 2024.