

F. Conclusiones

Aunque los obstáculos tradicionales al comercio, tales como los aranceles, se han reducido, y las innovaciones en el transporte y la tecnología de las comunicaciones han acortado las distancias entre los países, los costos del comercio siguen siendo elevados, en particular en los países en desarrollo. Los altos costos del comercio aíslan a los países en desarrollo de los mercados mundiales, limitando sus oportunidades comerciales y frenando el crecimiento. Además parecen afectar desproporcionadamente a las pequeñas y medianas empresas, los productos perecederos y los bienes producidos en cadenas de valor mundiales. Una parte significativa de esos costos del comercio son causados por procedimientos comerciales que son más engorrosos de lo necesario y retrasan la circulación, el levante y el despacho de aduanas de las mercancías.

El objetivo de la facilitación del comercio es reducir esos obstáculos en la frontera. El Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la OMC representa un hito importante, al crear un marco multilateral para reducir los costos del comercio. Aunque los cambios en los procedimientos comerciales pueden introducirse de manera unilateral, un acuerdo multilateral sobre facilitación del comercio aporta valor añadido, ya que aumenta la seguridad jurídica ante los cambios en las medidas y ayuda a los gobiernos que emprenden reformas a recabar el apoyo de los ciudadanos en sus países. Por último, un acuerdo de ese tipo ayuda a adoptar enfoques similares o compatibles de los procedimientos comerciales y coordina la prestación de apoyo de los donantes a los países en desarrollo con capacidad limitada.

La aplicación plena del AFC tiene potencial para reducir los costos del comercio en el 14,3%, como promedio. Según estimaciones basadas en el modelo de equilibrio general computable (EGC), el Acuerdo aumentará el valor de las exportaciones mundiales en una cuantía situada entre 750.000 millones de dólares EE.UU. y 1 billón de dólares EE.UU., dependiendo de la rapidez y la amplitud de la aplicación. Cuanto más rápida y extensa sea la aplicación, mayores serán los beneficios. La aplicación del AFC tendrá también repercusiones en la trayectoria futura de la economía mundial. En el presente informe se estima que, entre 2015 y 2030, la aplicación del AFC puede aumentar las exportaciones

mundiales hasta en el 2,7%, y el crecimiento del PIB mundial en más de medio punto porcentual al año.

Las simulaciones que utilizan el modelo gravitacional arrojan las estimaciones más elevadas sobre la expansión potencial de las exportaciones mundiales como resultado de la aplicación del AFC. Esas estimaciones varían entre 1,1 billones y 3,6 billones de dólares EE.UU., dependiendo de la amplitud que tenga la aplicación de las disposiciones del AFC. Al igual que en la simulación del EGC, los resultados muestran que cuanto más plena sea la aplicación del AFC, mayores serán los beneficios para los Miembros.

Una gran proporción de la expansión del comercio y del PIB corresponde a los países en desarrollo. El modelo gravitacional indica que las exportaciones de esos países pueden aumentar en 1,9 billones de dólares (lo que representa más del 53% de la expansión del comercio mundial). Es probable que las exportaciones de los PMA aumenten en el 36%, porcentaje muy superior al registrado en las economías desarrolladas o en desarrollo. Asimismo, el resultado de la simulación del EGC muestra que el AFC puede contribuir casi con un 0,9% anual a la tasa de crecimiento económico en los países en desarrollo, en comparación con un 0,25% anual en los países desarrollados.

Por otra parte, al aplicar el AFC, los países en desarrollo podrán diversificar sus exportaciones, acceder a nuevos mercados y vender una mayor variedad de productos. La diversificación reduce el riesgo que entraña para los países en desarrollo la contracción de la actividad en determinado mercado o sector de exportación. Según las estimaciones del presente informe, si el AFC se aplica en su totalidad, los países en desarrollo aumentarán en el 20% el número de nuevos productos exportados, y es probable que los PMA se beneficien de un incremento mucho mayor, del 36%. Asimismo, en el informe se prevé que el acceso a nuevos mercados extranjeros aumente en el 39% para los países en desarrollo y en el 60% para los PMA.

La participación en las cadenas de valor mundiales ha permitido a muchos países en desarrollo ampliar su comercio, mejorar el acceso a la tecnología e incrementar la productividad. La puntualidad y la previsibilidad en el suministro de bienes intermedios

II. ACELERAR EL COMERCIO: VENTAJAS Y DESAFÍOS DE LA APLICACIÓN DEL ACUERDO SOBRE FACILITACIÓN DEL COMERCIO DE LA OMC

son esenciales para una gestión eficaz de las cadenas de valor mundiales. El AFC reducirá tanto los retrasos como las fluctuaciones en los plazos de suministro, lo que a su vez incrementará las oportunidades de participación en las cadenas de valor mundiales de los países en desarrollo que apliquen el Acuerdo.

Las cargas administrativas afectan más a las pequeñas y medianas empresas que a las grandes empresas, en particular en los países en desarrollo. Por ejemplo, las exportaciones de las pymes son más sensibles a los retrasos en la frontera que las exportaciones de las grandes empresas. Al reducir los retrasos en la frontera, el AFC aumentará las oportunidades de mayor integración de las pymes en el comercio internacional. Utilizando los datos de la Encuesta de Empresas del Banco Mundial, que se aplica a casi 130 países en desarrollo, el presente informe muestra, con datos estadísticos, que la aplicación del AFC aumentará las probabilidades de exportación de las pymes y que estas registrarán un incremento mucho mayor que las grandes empresas en el porcentaje de sus ventas destinado al mercado de exportación.

El AFC ayudará a los países en desarrollo a captar más inversiones extranjeras directas (IED). Las empresas que toman decisiones en materia de inversión extranjera suelen tener en cuenta la eficacia de los procedimientos comerciales. Los inversores extranjeros podrían interpretar la aplicación del AFC como indicio de mejora en el entorno inversor en general, lo que favorecería las entradas de IED incluso en los sectores de la economía nacional que no dependen mucho del comercio. En el presente informe se establece una relación positiva y estadísticamente significativa entre la facilitación del comercio y las entradas de IED, utilizando un conjunto de datos que abarcan 141 países durante un período de 10 años (2004-2013).

Muchos PMA dependen de los derechos de aduana y otros impuestos recaudados en la frontera para obtener unos ingresos que pueden constituir hasta el 45% de sus rentas públicas. Los procedimientos comerciales ineficaces reducen el volumen de mercancías que cruzan las aduanas y dan por resultado una pérdida de ingresos que, en el caso de varios países africanos, equivale al 5% de su PIB. Además, está demostrado que la probabilidad de que se produzcan prácticas fraudulentas en la frontera aumenta cuando es mayor el plazo necesario para despachar las mercancías. Al simplificar los procedimientos comerciales y reducir el tiempo de tránsito de las mercancías a través de las fronteras, el AFC incrementará el volumen de mercancías que circule a través de las aduanas,

reducirá las posibilidades de corrupción y aumentará la cuantía de los ingresos recaudados.

Dada la magnitud de las mejoras estimadas para la actividad comercial, los beneficios del AFC serán, probablemente, muy superiores a los costos de su aplicación. Sin embargo, esa aplicación sigue siendo difícil para los países en desarrollo con escasos recursos. El propio AFC contiene una parte esencial de la solución, ya que sus disposiciones sobre trato especial y diferenciado dan a los países en desarrollo amplio margen para asumir compromisos diferenciados en función de su nivel de capacidad. La disponibilidad de asistencia de los donantes internacionales ayuda a los gobiernos de los países en desarrollo a mejorar su capacidad de aplicación del AFC y refuerza el apoyo interno necesario para esa aplicación. Nunca se insistirá lo bastante en este aspecto, ya que los principales factores de éxito mencionados por los países que han llevado a cabo una reforma eficaz son la adhesión nacional al proceso, la voluntad política y el compromiso al más alto nivel. La OMC ocupa un lugar excepcional para hacer corresponder las demandas de creación de capacidad de los países en desarrollo con la oferta de asistencia para esa creación de capacidad por los donantes bilaterales, regionales y multilaterales.

Además de esos beneficios económicos cuantificables, hay efectos sistémicos que abren perspectivas favorables para el sistema de comercio mundial y las normas multilaterales en las que se basa ese sistema. El AFC es el primer acuerdo multilateral negociado satisfactoriamente en la OMC desde que se creó la Organización hace dos decenios. Este resultado muestra que la elaboración de normas de alcance mundial puede ser una respuesta adecuada a los obstáculos al comercio que preocupan hoy a las empresas.

Por último, es esencial vigilar la aplicación del AFC para evaluar sus progresos, detectar problemas y determinar hasta qué punto son eficaces sus disposiciones sobre trato especial y diferenciado. Vigilar la aplicación del AFC debería consistir, entre otras cosas, en evaluar los resultados económicos y trazar un cuadro más completo de la forma en que el Acuerdo aumenta el comercio y reduce sus costos. La OMC, junto con otras organizaciones internacionales y bancos regionales de desarrollo, deben destinar más recursos a recopilar datos, en particular sobre los costos de la aplicación, mejorar los indicadores e instrumentos analíticos existentes y elaborar otros nuevos para vigilar y evaluar más eficazmente la aplicación del Acuerdo.