



Hacer que la globalización sea socialmente sostenible

Publicación conjunta de la Oficina Internacional del Trabajo
y la Secretaría de la Organización Mundial del Comercio

Publicado bajo la dirección
de Marc Bacchetta y
Marion Jansen

▶ ¿Cómo influyen la apertura del comercio y la deslocalización en el empleo en las economías desarrolladas? ¿Pueden los gobiernos contribuir a maximizar los beneficios de la globalización?

▶ ¿Qué efectos tiene la globalización en la estructura del empleo y en el crecimiento en las economías en desarrollo?

▶ ¿Cómo ha influido la crisis en el empleo y cómo reaccionaron los gobiernos?

▶ La globalización ¿está aumentando la incertidumbre en relación con el mercado de trabajo o solamente influye en nuestra forma de percibirla?

▶ ¿Puede la protección social contribuir a que no haya perjudicados por la apertura del comercio? De ser así, ¿cómo se debería concebirse?

▶ ¿Es culpable la globalización de las crecientes desigualdades en los países?

▶ ¿Limita la globalización la capacidad de los gobiernos nacionales de aplicar políticas económicas a nivel interno y sobre todo políticas de redistribución?

▶ ¿Qué papel desempeñan las políticas de educación y de calificaciones en lo que respecta a difundir los beneficios de la globalización y hacerla más inclusiva?



Resumen

Esta publicación conjunta de la OIT y la OMC se compone de nueve capítulos escritos por importantes expertos en temas relacionados con las dimensiones sociales de la globalización. Los capítulos giran en torno a tres temas principales: el empleo, la incertidumbre en el mercado de trabajo y las desigualdades.

Para comprender mejor la relación entre la globalización, por un lado, y el empleo, la incertidumbre y las desigualdades, por otro, en este volumen hay tres capítulos consagrados a cada uno de esos temas. El objetivo consiste en hacer una síntesis de los vínculos entre la globalización y cada uno de estos aspectos del mercado de trabajo. Se presentan pruebas estadísticas y se examinan las opciones de política desde la perspectiva tanto de un país industrializado como de un país en desarrollo.

En este volumen se pasa revista a los aspectos sociales de la globalización, mediante contribuciones de destacados expertos:

- **Holger Görg** (Universidad de Kiel) examina los efectos de la globalización y la deslocalización en el empleo en los países desarrollados.
- **Margaret McMillan** (IFPRI) y **Dani Rodrik** (Universidad de Harvard) estudian la relación entre comercio, empleo y transformación estructural en los países en desarrollo.
- **David Bell** (Universidad de Stirling) y **David Blanchflower** (Universidad de Dartmouth) examinan la crisis financiera, las medidas tomadas para hacerle frente y las repercusiones en el empleo.
- **John Haltiwanger** (Universidad de Maryland) se centra en la globalización y la inestabilidad económica.
- **William Milberg** (New School for Social Research) y **Deborah Winkler** (New School for Social Research) analizan los efectos, reales y percibidos de la deslocalización en la inseguridad económica, centrándose en el papel de los regímenes del mercado de trabajo.
- **Devashish Mitra** (Universidad de Siracusa) y **Priya Ranjan** (Universidad de California - Irvine) analizan la protección social en los mercados laborales expuestos a choques externos.
- **Nina Pavcnik** (Universidad de Dartmouth) repasa las publicaciones sobre la globalización y la desigualdad de los ingresos en los diversos países.
- **Carles Boix** (Universidad de Princeton) analiza las políticas de redistribución en el contexto de la globalización.
- **Ludger Woessmann** (Universidad de Munich) expone cómo las políticas de educación pueden hacer que la globalización sea más inclusiva.

Principales conclusiones

▶ Globalización y empleo

- Holger Görg concluye que a corto plazo la globalización y, en particular, la deslocalización pueden acelerar la tasa de rotación del personal. Nada indica que a largo plazo el comercio o la deslocalización aumenten el desempleo (o reduzcan el empleo) en general, si bien puede que se resienta el empleo de los trabajadores poco calificados y que aumente el de los trabajadores altamente calificados. También hay indicios de que el cambio estructural hacia los servicios, a expensas de la manufactura, en las economías avanzadas se produce al mismo tiempo que el proceso de globalización.
- Margaret McMillan y Dani Rodrik documentan cómo en algunos países de Asia se ha hecho realidad la promesa de la globalización: han aumentado las oportunidades de empleo altamente productivo y el cambio estructural ha contribuido al crecimiento general. Pero en otros muchos casos (concretamente en América Latina y en el África Subsahariana) la globalización parece haber provocado un desplazamiento de la mano de obra hacia actividades menos productivas, incluido un aumento de la economía informal.



- David Bell y David Blanchflower observan que durante la Gran Recesión de finales de la década del 2000 el mercado de trabajo fue menos dinámico en el mundo desarrollado que en los países en desarrollo. El aumento del desempleo en los países desarrollados afectó de forma desproporcionada a los jóvenes, las personas poco instruidas y las minorías étnicas. Preocupa seriamente la posibilidad de que la recuperación no genera empleos, aumenten los partidarios del proteccionismo, sobre todo en los países en que las desigualdades van en aumento.

▶ **La globalización y la incertidumbre en el mercado de trabajo**

- John Haltiwanger explica que, en las economías abiertas, las empresas menos productivas son las que tienen más posibilidades de cerrar, y las más productivas, las que tienen más posibilidades de sobrevivir. Esto contribuye positivamente al aumento de la productividad, con los correspondientes efectos positivos en los ingresos de los trabajadores y en el empleo. No obstante, en periodos de crisis económica o en entornos económicos con distorsiones, se puede producir un “desacoplamiento”: la reforma del mercado provoca la contracción y el cierre de las empresas menos productivas, sin que ello vaya acompañado de la creación y la ampliación de otras empresas más productivas.
- William Milberg y Deborah Winkler demuestran que en muchos países industrializados el aumento de la parte de la renta correspondiente al trabajo que se registró en los años 70 empezó a nivelarse en los años 80 y cedió el paso a una tendencia a la baja a finales de los 90. Estos autores concluyen que la deslocalización contribuyó a esta evolución y que su efecto en la renta correspondiente al trabajo depende de manera decisiva de las instituciones nacionales que regulan el mercado de trabajo. La deslocalización parece haber aumentado la parte de la renta del trabajo en los países que ofrecen un firme apoyo al mercado de trabajo.
- Devashish Mitra y Priya Ranjan apoyan la idea de que la protección social puede hacer que aumente el apoyo a un comercio más abierto. Con todo, insisten en que puede que no sea suficiente centrarse solamente en los trabajadores desplazados por el comercio, y en que es posible que haya que tener en cuenta factores de equidad. Estiman que en los países de bajos ingresos en los que aún no hay sistemas de protección social de amplia cobertura, los programas de obras públicas pueden alternar considerablemente las consecuencias de las crisis económicas.

▶ **Globalización y desigualdad**

- Nina Pavcnik examina recientes trabajos de investigación que sugieren que el aumento de la desigualdad entre los salarios de los trabajadores calificados y los que no lo están podría deberse en parte a los aumentos de la subcontratación deslocalizada, lo que en los países en desarrollo puede contribuir directamente a un cambio tecnológico favorable a la mano de obra calificada. Además, el comercio podría contribuir a la desigualdad de los salarios ya que hace que aumenten los salarios que pagan las empresas exportadoras. El autor concluye que el efecto del comercio internacional en la desigualdad de los salarios depende del país en cuestión, del carácter de la liberalización comercial y/o del tipo de comercio que practican los países.
- Carles Boix aporta pruebas de que existe una correlación positiva entre la participación del sector público en el PIB y el nivel de apertura comercial en el mundo. Esto puede hacer pensar que los estados pueden elaborar, y elaboran, políticas fiscales para ayudar a las personas cuya situación ha empeorado a causa de la integración económica. Boix reconoce que, como la globalización aumenta la movilidad de la mano de obra y del capital, puede que esta correlación disminuya, lo que se puede evitar aumentando el gasto público en infraestructura, enseñanza y formación o en la calidad de las instituciones públicas.
- Ludger Woessmann analiza la manera en que las políticas en materia de educación y de calificaciones determinan la capacidad de las personas de participar en los beneficios resultantes de la globalización. La calidad de la educación en la primera infancia adquiere especial pertinencia en este contexto puesto que favorece el aprendizaje en las etapas posteriores de la vida. Para que los trabajadores puedan adaptarse mejor a los cambios, Woessmann es partidario de que en los programas de enseñanza profesional y técnica, de haberlos, se insista más en las calificaciones “generalizables”.



En general se considera que la globalización es un poderoso motor capaz de promover el crecimiento y el desarrollo. Sin embargo, desde hace muchos años también se han manifestado preocupaciones por los efectos de la globalización en el empleo y los salarios, lo que ha llevado a preguntarse si la globalización es sostenible desde un punto de vista social.

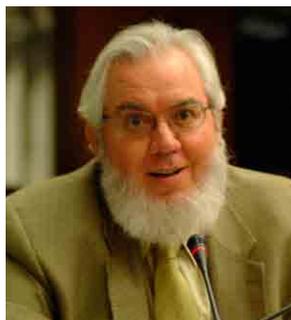
Editada conjuntamente por la Oficina Internacional del Trabajo y la Secretaría de la Organización Mundial del Comercio, con financiación de la Cámara de Comercio Internacional, esta publicación reúne contribuciones de destacados especialistas que analizan las distintas vías por las que la globalización afecta al empleo y los salarios. Los nueve capítulos de este volumen constituyen en su conjunto un compendio de los últimos avances en el conocimiento de la dimensión social de la globalización.

Este libro contribuye, por lo tanto, a una mejor comprensión de los mecanismos por los que la globalización afecta a los trabajadores, así como de las medidas que los gobiernos pueden adoptar para dar a la globalización una dimensión social. Será de utilidad para todos los interesados en el debate sobre la sostenibilidad social de la globalización, como los asalariados, los empleadores, los dirigentes políticos, los estudiantes y profesores universitarios, y otros especialistas en cuestiones comerciales y laborales.

“Consideramos que este volumen contribuye a una mejor comprensión de los mecanismos por los que la globalización afecta a los trabajadores, así como de las medidas que los gobiernos pueden adoptar para dar a la globalización una dimensión social.”



Pascal Lamy
Director General de la OMC



Juan Somavia
Director General de la OIT

Fotos © OMC/ Jay Louvion

Más información

Publicación conjunta de la Oficina Internacional del Trabajo y la Secretaría de la Organización Mundial del Comercio

Detalles del libro

- Publicado en septiembre de 2011
- WTO ISBN 978-92-870-3783-1
- 336 páginas
- 31 cuadros, 42 ilustraciones
- Dimensiones: 160 x 240 mm
- Precio: CHF 50.-

Este informe puede obtenerse en forma electrónica en www.wto.org/sp y www.ilo.org/trade.

Para hacer un pedido, se ruega dirigirse a:

WTO Publications

World Trade Organization

154, rue de Lausanne

Tel: +41 22 739 53 08

Fax: +41 22 739 57 92

Email: publications@wto.org.

Librería en línea de la OMC

<http://onlinebookshop.wto.org>

Librería en línea de la OMC en Ginebra

<http://www.wto.org/bookshop>.

