

LA PRODUCCIÓN DE VACUNAS CONTRA LA COVID-19 Y LOS ARANCELES SOBRE LOS INSUMOS DE LAS VACUNAS

NOTA INFORMATIVA¹

Puntos clave:

- De las 27 economías más importantes en lo que a la fabricación de vacunas se refiere, Suiza es la que aplica el arancel NMF medio más bajo a los insumos de producción de vacunas, un 1,5%.
- El Irán y Cuba aplican los aranceles NMF más elevados, del 11,9% y el 10,3%, respectivamente.
- Si se parte del criterio de que la aplicación a un grupo de productos de un arancel igual o superior al 5% constituye un "punto de estrangulamiento", la Argentina, la India y el Irán tienen 13 grupos de productos de insumos de vacunas que pueden considerarse sensibles/esenciales a distintos niveles, dependiendo de la participación de esos grupos de productos en las importaciones totales de insumos de vacunas.
- De los 27 fabricantes principales, 23 tienen al menos cinco puntos de estrangulamiento.
- En Kazajstán, el promedio arancelario del grupo de productos "componentes de vacunas" es casi del 29%, y ese grupo representa casi la cuarta parte de los insumos de vacunas importados.
- Dentro de los diferentes grupos de productos, los "componentes de vacunas" son los elementos básicos con los que se producen las vacunas, a pesar de lo cual constituyen un punto de estrangulamiento arancelario en 17 economías que las fabrican. En promedio, el arancel más bajo es el de los "monitores de temperatura de viales de vacuna", salvo en el caso del Irán, que aplica un arancel del 32% (el tipo medio más alto impuesto a un grupo de productos por una economía concreta).
- Los aranceles que gravan productos esenciales para la fabricación de vacunas siguen siendo elevados, especialmente en algunos países en desarrollo, y pueden ser un obstáculo para su circulación transfronteriza. Esto es especialmente importante cuando un país se ve obligado a importar de otras economías un porcentaje elevado de esos insumos.
- La cooperación entre los Miembros en la OMC podría contribuir a eliminar o reducir significativamente los aranceles aplicados a esos insumos de vacunas para reducir los costos y aumentar la producción de los fabricantes de vacunas, con objeto de cubrir las agudas necesidades mundiales.

1 INTRODUCCIÓN

El análisis se centró en las 27 economías más importantes en lo que a la fabricación de vacunas se refiere, enumeradas en el informe de julio de 2021, y se basó en datos de Airfinity ([véase el gráfico Sankey](#)). La lista de insumos utilizados en la fabricación de vacunas se basó en los códigos de 6 dígitos del Sistema Armonizado (SA) de la Lista indicativa conjunta de insumos esenciales para las vacunas contra la COVID-19 para fines de consulta², clasificados en 13 grupos de productos. Se han utilizado los códigos de subpartida de 6 dígitos del SA identificados para analizar los últimos aranceles NMF disponibles (los de 2020 o los más recientes disponibles) y las importaciones de esos productos en 2020 realizadas por las 27 principales economías fabricantes de vacunas, con objeto de detectar posibles puntos sensibles o puntos de estrangulamiento.

¹ El presente documento ha sido elaborado bajo la responsabilidad de la Secretaría de la OMC y sin perjuicio de las posiciones de los Miembros ni de sus derechos y obligaciones en el marco de la OMC.

² Disponible en https://www.wto.org/spanish/tratop_s/covid19_s/vaccine_inputs_report_s.pdf.

2 INFORMACIÓN TÉCNICA

Para los aranceles NMF aplicados se utilizó como base el conjunto de datos utilizado en los *Perfiles arancelarios en el mundo 2021*, y las importaciones de 2020 se basan en el conjunto de datos de Trade Data Monitor.³ Aunque se dispusiera de datos sobre las líneas arancelarias nacionales (es decir, los códigos de líneas arancelarias de 8 dígitos), más allá del nivel habitual de 6 dígitos del SA los códigos de las nomenclaturas arancelarias nacionales no son homogéneos. Por consiguiente, aunque solo una parte del código de 6 dígitos del SA se refiera a un insumo de una vacuna contra la COVID-19, para analizar tanto los aranceles como las importaciones se utilizaron datos correspondientes al promedio del arancel NMF a nivel de 6 dígitos y el total de las importaciones mundiales a nivel de 6 dígitos. No se tuvieron en cuenta los aranceles preferenciales, por lo que las importaciones en el interior de la UE, las importaciones entre interlocutores de acuerdos de libre comercio o cualquier otra importación preferencial se trataron como importaciones en régimen NMF. Con toda seguridad se sobrestimó el valor de las importaciones de los insumos, ya que no es fácil saber a qué se refiere el desglose nacional correspondiente al producto efectivamente utilizado en la fabricación de una vacuna. A veces, incluso dentro del código más detallado correspondiente a una línea arancelaria nacional (o producto específico) disponible (8 dígitos o más), los productos abarcados no tienen por qué consistir únicamente en el insumo concreto de la vacuna, también comprenden insumos no relacionados con la vacuna. Aunque cabe sostener que las estimaciones arancelarias son lo suficientemente buenas⁴, no puede decirse lo mismo del valor estimado de las importaciones.

3 IDENTIFICACIÓN DE LOS PRODUCTOS ESENCIALES Y DE LOS POSIBLES PUNTOS DE ESTRANGULAMIENTO

El análisis incluyó una estimación de los aranceles NMF aplicados y las importaciones totales por grupos de productos. En las negociaciones sobre el acceso a los mercados para los productos no agrícolas se hizo una propuesta consistente en la eliminación de los derechos bajos o aranceles de "puro estorbo" (aranceles por debajo del 5%, de acuerdo con una definición). Así pues, para este análisis, cualquier grupo de productos cuyo promedio de los aranceles NMF ponderado en función de las importaciones sea inferior al 5% no plantea ningún obstáculo al acceso a los mercados por lo que respecta al arancel en cuestión. Se partió de la base de que los aranceles de al menos un 5% tienen consecuencias o no son insignificantes. Otra definición "usualmente aceptada" es que todo arancel superior al 15% se considera ya una cresta arancelaria. Se partió de la base de que esos niveles arancelarios influyen en el acceso del producto al mercado. Los efectos del arancel también están relacionados con la proporción de las importaciones del grupo de productos de que se trate. A este respecto, se identificaron cinco niveles críticos establecidos de manera discrecional (véase el cuadro 1).

Cuadro 1: Niveles críticos en función del arancel NMF ponderado y de la participación de las importaciones en el conjunto de las importaciones de insumos de vacunas

Nivel	Arancel NMF ponderado	Participación en las importaciones
No crítico	Inferior al 5%	Sin límite
1	5%-15%	Inferior al 10%
2	5%-15%	10% o superior
3	Superior al 15%	Inferior al 10%
4	Superior al 15%	10% o superior

4 ANÁLISIS Y RESULTADOS

El análisis muestra que Suiza, con un 1,5%, tiene los aranceles más bajos de los 27 principales productores de vacunas, seguida de los Estados Unidos (2%) y el Japón (2,1%) (véase el cuadro 2). Los dos promedios arancelarios más elevados son los que aplican Cuba (10,3%) y el Irán (11,9%), que está en proceso de adhesión a la OMC. Belarús, que también está en proceso de adhesión, tiene un promedio arancelario del 5,2%. Quince fabricantes tienen aranceles inferiores al 5%. El promedio arancelario de los Estados miembros de la UE varía, debido a las diferencias en el tipo y el valor de los insumos de las vacunas que importan. Bélgica tiene el promedio arancelario más bajo de los ocho Estados miembros de la UE que forman parte del grupo de fabricantes.

³ El sitio web de Trade Data Monitor se puede consultar en la dirección <https://tradedatamonitor.com>.

⁴ Véase https://www.wto.org/spanish/res_s/statis_s/wtp2020_special_topic_s.pdf.

En función del promedio arancelario y de la participación de cada grupo de productos en las importaciones, se asignó un nivel a cada categoría de productos dentro de cada una de las economías productoras de vacunas (véanse los resultados). Los grupos de productos con un promedio arancelario de al menos el 5% se consideraron posibles puntos de estrangulamiento. Utilizando los niveles de puntos de estrangulamiento asignados, los resultados muestran que tres economías (la Argentina, la India y el Irán) tienen aranceles del 5% o más en todos los grupos de productos. Por el contrario, el Japón y los Estados Unidos tienen promedios arancelarios inferiores al 5% en la totalidad de los 13 grupos de productos, por lo que no tienen puntos críticos ni posibles puntos de estrangulamiento. Kazajstán tiene un grupo de productos en el nivel más alto del punto de estrangulamiento (es decir, un arancel superior al 15% y una participación en las importaciones superior al 10%): el promedio arancelario de los "componentes de vacunas" es del 28,6%, y el grupo de productos representa casi una cuarta parte de todos los insumos de vacunas importados.

En el cuadro 3 se muestra el número de economías fabricantes, por número de puntos de estrangulamiento.

Cuadro 2: Promedio ponderado de los aranceles NMF de las principales economías que fabrican vacunas, en orden creciente

Economía fabricante	Promedio ponderado de los tipos NMF (%)
Suiza	1,5
Estados Unidos de América	2,0
Japón	2,1
Bélgica	2,8
Israel	2,8
Australia	3,0
Federación de Rusia	3,2
Taipei Chino	3,5
Reino Unido	4,0
Egipto	4,1
Alemania	4,3
China	4,5
Francia	4,6
República Checa	4,8
Países Bajos	4,9
Austria	5,1
Belarús	5,2
España	5,7
Italia	5,9
Corea, República de	6,2
Tailandia	6,4
Brasil	6,8
India	8,5
Kazajstán	8,9
Argentina	9,6
Cuba	10,3
Irán	11,9

Fuente: Estimaciones de la Secretaría de la OMC.

Cuadro 3: Número de economías fabricantes, por horquilla de puntos de estrangulamiento

Número de puntos de estrangulamiento	Economías fabricantes	
	Número	Porcentaje
Ninguno	2	7,4%
1-4	2	7,4%
5-6	10	37,0%
7-8	5	18,5%
9-10	2	7,4%
11-13	6	22,2%

De los 27 fabricantes principales, 23 tienen al menos cinco puntos de estrangulamiento. El Japón y los Estados Unidos no tienen ningún punto de estrangulamiento; sin embargo, Suiza, que tiene el promedio arancelario más bajo, tiene un producto esencial (las "tapas metálicas selladas") al que aplica un promedio arancelario del 5,2%, si bien la participación de ese grupo de productos en el conjunto de los insumos de vacunas importados es de solo el 2%.

Entre los 13 grupos de productos diferentes, los "componentes de vacunas" son la categoría más importante del grupo de insumos de vacunas y, como es natural, abarca la gama más amplia de productos (véase el cuadro 4). Hay 31 subpartidas en ese grupo de productos con un promedio arancelario del 5,6% en el conjunto de las economías fabricantes. El etanol, un componente de la vacuna, está gravado con un equivalente arancelario del 291% en Kazajstán y Belarús (cuadro 5). Los aranceles que gravan los componentes de vacunas son más bajos en Israel (0,3%), Suiza (0,6%) y Australia (0,7%). Hay 17 fabricantes en los que el promedio arancelario es al menos del 5%, el límite para ser considerado un derecho no insignificante. Los grupos de productos con el promedio del tipo NMF más elevado son los "conectores estériles" (6,0%), las "botellas estériles" (5,9%) y las "bolsas de biorreactores" (5,9%), que constituyen puntos de estrangulamiento arancelario en 22/23 economías fabricantes. Los derechos de importación que gravan los viales son sustanciales en una gran mayoría de fabricantes (23), aun cuando el arancel medio sea solo del 4,6%.

Cuadro 4: Promedio del arancel NMF y arancel NMF máximo, por grupo de productos, de los 27 principales fabricantes de vacunas

Grupo de productos	Nº de fabricantes con un arancel de al menos el 5% (punto de estrangulamiento)	Promedio ponderado de los tipos NMF aplicados (%)	Tipo NMF máximo (%)	Nº de subpartidas del SA a nivel de 6 dígitos distintas en el grupo de productos
Biorreactores	6	1,6	15	2
Bolsas de biorreactores	22	5,9	18	3
Medios de cultivo de células y reactivos	11	1,5	14	2
Matraces Erlenmeyer	12	4,0	14	3
Filtros	7	2,0	9	1
Monitores de temperatura de viales de vacunas	9	1,3	32	2
Equipo de fabricación	7	2,7	15	6
Tapas metálicas selladas	14	4,4	22	1
Botellas estériles	23	5,9	18	1
Conectores estériles	22	6,0	15	1
Tapones	13	4,2	11	1
Componentes de vacunas	17	5,6	291	31
Viales	23	4,6	25	1

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC.

El promedio del tipo NMF más bajo de todos los grupos de productos corresponde a los "monitores de temperatura de viales de vacuna", aunque tenga el segundo tipo más elevado, lo que implica que los aranceles de este grupo de productos son por lo general bajos (salvo en el caso del Irán, que grava con un 32% las dos subpartidas clasificadas dentro de este grupo). Este grupo de productos está libre de derechos en la Unión Europea, el Japón, la República de Corea, el Taipei Chino, el Reino Unido y los Estados Unidos de América. El grupo de productos "biorreactores" es el que menos se considera punto de estrangulamiento, ya que solo seis fabricantes tienen aranceles iguales o superiores al 5% para este grupo.

Los resultados muestran que los aranceles que gravan esos productos esenciales para la fabricación de vacunas siguen siendo elevados, especialmente en algunos países en desarrollo, y pueden ser un obstáculo para su circulación transfronteriza. Esto es especialmente importante cuando un país se ve obligado a importar de otras economías un porcentaje elevado de esos insumos. Partiendo de la base del nivel de los aranceles "de puro estorbo" propuesto durante las negociaciones sobre el AMNA, a saber, todo arancel inferior al 5%, cabe considerar que cualquier arancel igual o superior al 5% no es insignificante. De acuerdo con este criterio, todos los grupos de productos de la Argentina,

la India y el Irán tienen un promedio arancelario de al menos el 5%. Además, de los 27 principales fabricantes, 23 tienen al menos cinco puntos de estrangulamiento. La cooperación entre los Miembros en la OMC podría contribuir a eliminar o reducir significativamente los aranceles aplicados a esos insumos de vacunas para reducir los costos y aumentar la producción de los fabricantes de vacunas, con objeto de cubrir las agudas necesidades mundiales.

Cuadro 5. Códigos de 6 dígitos del SA identificados del grupo de productos de componentes inactivos de vacunas para los que se estima que el arancel NMF es superior al 50%

Subpartida	Designación	Nombre	NMF (%)
170199	Sacarosa químicamente pura, en estado sólido	Austria	50,2*
		Belarús	63,8
		Bélgica	50,2*
		República Checa	50,2*
		Francia	50,2*
		Alemania	50,2*
		India	100,0
		Irán	55,0
		Italia	50,2*
		Kazajstán	56,0
		Países Bajos	50,2*
		España	50,2*
		Tailandia	94,0
		Reino Unido (arancel de la UE)	50,2*
220710	Etanol	Belarús	290,6
		India	150,0
		Kazajstán	290,6
		Federación de Rusia	100,0
		Tailandia	122,6

* Equivalente *ad valorem* para el arancel de la UE de €41,9/100 kg.

Las [diapositivas](#) que figuran a continuación muestran los perfiles de las diversas economías que fabrican vacunas.